



การประชุมวิชาการ

รัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์แห่งชาติ

ครั้งที่ 7 (พ.ศ. 2549)

วันที่ 27-28-29 พฤศจิกายน 2549

ณ หอประชุมพ่อขุนรามคำแหงมหาราช

มหาวิทยาลัยรามคำแหง

“เสรีภาพ อำนาจ
จริยธรรม
กับการเมืองไทย”



**การประชุมวิชาการรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์แห่งชาติ
ครั้งที่ 7 (พ.ศ. 2549)**

**7th National Congress of Political Science
and Public Administration (2006)**

เสรีภาพ อำนาจ จริยธรรมกับการเมืองไทย

**คณะกรรมการสภาวิจัยแห่งชาติ สาขารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง
27-29 พฤศจิกายน 2549**

การประชุมวิชาการรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์แห่งชาติ ครั้งที่ 7 (พ.ศ. 2549)
เสรีภาพ อำนาจ จริยธรรมกับการเมืองไทย

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
พิมพ์ครั้งที่ 1 พฤศจิกายน 2549

หนังสือนี้ได้รับงบประมาณในการตีพิมพ์จาก
คณะกรรมการสภาวิจัยแห่งชาติ สาขารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
เพื่อใช้ในโอกาสการประชุมวิชาการรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์แห่งชาติ
ครั้งที่ 7 (พ.ศ. 2549)

“เสรีภาพ อำนาจ จริยธรรมกับการเมืองไทย”

เป็นลิขสิทธิ์ของสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (ห้ามจำหน่าย)

พระบรมราชโองการของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
พระราชทานแก่ข้าราชการพลเรือน
เนื่องในโอกาสวันข้าราชการพลเรือน ปีพุทธศักราช ๒๕๔๕
วันที่ ๓๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๕
ณ พระราชวังไกลกังวล หัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

“...ข้าราชการผู้ปฏิบัติบริหารงานของแผ่นดิน จะต้องมุ่งปฏิบัติภาระทั้งปวงด้วยความอุตสาหะ
เพ่งพินิจ ใช้ความรู้ ความคิด ความเฉลียวฉลาด และความรู้ผิดชอบชั่วดี
เป็นเครื่องวิจัยวิจารณ์ ปรับปรุงตัวปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพเสมอ
งานที่ทำจึงจะสำเร็จผลสมบูรณ์ และก่อให้เกิดประโยชน์ที่พึงประสงค์
เป็นความเจริญมั่นคงทั้งแก่ตน แก่งาน และแก่ส่วนรวมพร้อมทุกส่วน...”

คณะกรรมการสภาวิจัยแห่งชาติ สาขารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

1. ศาสตราจารย์ ดร.กระมล ทองธรรมชาติ	ประธานกรรมการ
2. รองศาสตราจารย์ ดร.โกวิท กังสนันท์	กรรมการ
3. รองศาสตราจารย์ ดร.ประหัด หงส์ทองคำ	กรรมการ
4. รองศาสตราจารย์ ดร.วรพิทย์ มีมาก	กรรมการ
5. ศาสตราจารย์ ดร.สมบัติ จันทรวงศ์	กรรมการ
6. รองศาสตราจารย์ ดร.โคริน เพ็ญเกษม	กรรมการ
7. รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยโชค จุลศิริวงศ์	กรรมการ
8. รองศาสตราจารย์ ดร.ไชยวัฒน์ คำชู	กรรมการ
9. รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยวัฒน์ สถาอานันท์	กรรมการ
10. รองศาสตราจารย์ ดร.นครินทร์ เมฆไตรรัตน์	กรรมการ
11. รองศาสตราจารย์ ประทุมพร วัชรเสถียร	กรรมการ
12. นายเวชยันต์ เฮงสุวนิช	กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการดำเนินการจัดการประชุมทางวิชาการ
รัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์แห่งชาติ ครั้งที่ 7 (พ.ศ. 2549)
มหาวิทยาลัยรามคำแหง

1. ที่ปรึกษา

นายรังสรรค์ แสงสุข

อธิการบดีมหาวิทยาลัยรามคำแหง

2. คณะกรรมการอำนวยการ

2.1 นายวุฒิสักดิ์ ตากเจริญทรัพย์

ประธานกรรมการ

2.2 นางอนงค์ทิพย์ เอกแสงศรี

รองประธานกรรมการ

2.3 นายเฉลิมพล ศรีหงษ์

กรรมการ

2.4 นายประสาท สง่าศิลป์

กรรมการ

2.5 นายปัญญา สิริโรจน์

กรรมการ

2.6 นายเกรียงศักดิ์ เพชรานนท์

กรรมการ

2.7 นางสุทธินี รัตนวราน

กรรมการ

2.8 นายสุรพันธ์ ทับสุวรรณ

กรรมการ

2.9 นายธนาสฤษฎ์ สตะเวทิน

กรรมการ

2.10 นางอรุสธรรม พรหมมะ

กรรมการ

2.11 นางรุจิรา เตชางกูร

กรรมการ

2.12 นางสาวหลี่ฮวง นิละนนท์

กรรมการและเลขานุการ

**รายนามคณะกรรมการประชุมวิชาการ
รัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์แห่งชาติ ครั้งที่ 7 (พ.ศ. 2549)**

- | | |
|---|--|
| 1. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วุฒิสักดิ์ ลาภเจริญทรัพย์ | คณบดีคณะรัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยรามคำแหง
ประธานคณะกรรมการ |
| 2. รองศาสตราจารย์ ดร. อมรา พงศาพิชญ์ | คณบดีคณะรัฐศาสตร์
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย |
| 3. รองศาสตราจารย์ ดร. นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ | คณบดีคณะรัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| 4. รองศาสตราจารย์ พวงเพชร สุรัตน์กวีกุล | คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ |
| 5. รองศาสตราจารย์ ดร. มยุรี อนุมานราชชน | คณบดีคณะรัฐศาสตร์และ
รัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ |
| 6. รองศาสตราจารย์ ทวี สุรฤทธิกุล | คณบดีคณะรัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช |
| 7. รองศาสตราจารย์ ดร. สุรพล ราชภัณฑารักษ์ | คณะรัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยรามคำแหง |
| 8. รองศาสตราจารย์ ดร.ธนาสฤษฎ์ สตะเวทิน | คณะรัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยรามคำแหง |
| 9. รองศาสตราจารย์ สุรพันธ์ ทับสุวรรณ | คณะรัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยรามคำแหง |
| 10. รองศาสตราจารย์ ดร.ปิยะนุช เงินคล้าย | คณะรัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยรามคำแหง |
| 11. นางสาวเรืองรอง จันทน์เรือง | ผู้ประสานงานและเลขานุการคณะกรรมการ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

การประชุมวิชาการรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์แห่งชาติ ครั้งที่ 7 (พ.ศ. 2549)

คำนำ

หนังสือรวมบทความเล่มนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นเอกสารประกอบการประชุมวิชาการ รัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์แห่งชาติ ครั้งที่ 7 (พ.ศ. 2549) เรื่อง “เสรีภาพ อำนาจ จริยธรรม กับการเมืองไทย” ซึ่งจัดขึ้นในวันที่ 27-29 พฤศจิกายน 2549 ณ หอประชุมพ่อขุนรามคำแหง มหาราช มหาวิทยาลัยรามคำแหง เขตบางกะปิ กรุงเทพมหานคร โดยการสนับสนุนงบประมาณจาก คณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ

บทความทางวิชาการที่ปรากฏในหนังสือเล่มนี้มีทั้งสิ้น บทความ ซึ่งมีที่มาจาก ผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับเชิญเข้าร่วมการประชุมในหัวข้อการประชุมต่าง ๆ และจากการส่งบทความของ นักวิชาการ และบุคคลทั่วไปที่สนใจเข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการจัดการประชุมวิชาการรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์แห่งชาติ ครั้งที่ 7 (พ.ศ. 2549) ขอขอบพระคุณคณะกรรมการสภาวิจัยแห่งชาติที่ได้ให้ความสนับสนุนในการจัดการประชุมวิชาการรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์แห่งชาติอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี นับตั้งแต่ การประชุมครั้งที่ 1 ในปี พ.ศ. 2543 ครอบคลุมถึงปัจจุบัน และหวังว่าการประชุมที่จะเกิดขึ้นในอนาคตจะเพิ่มพูนประโยชน์และคุณูปการให้แก่สังคมไทยในทุก ๆ ปี

คณะทำงานฯ หวังเป็นอย่างยิ่งว่า หนังสือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อคณาจารย์ นักวิจัย นิสิต นักศึกษา ข้าราชการ ประชาชน และผู้สนใจในสาขาวิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ ในการศึกษา ค้นคว้า อ้างอิง ทั้งนี้เพื่อความเจริญก้าวหน้าของวงการศึกษาวิชารัฐศาสตร์และ รัฐประศาสนศาสตร์ในประเทศไทยต่อไป

คณะทำงานจัดการประชุมวิชาการรัฐศาสตร์
และรัฐประศาสนศาสตร์แห่งชาติ ครั้งที่ 7 (พ.ศ. 2549)

พฤศจิกายน 2549

สารบัญ

หน้า

การเมืองการปกครอง

ทำอย่างไรจึงจะห่างไกลผู้นำที่เป็นพิษ? หรือ “จริยธรรม” ทางการเมืองควรจะเริ่มที่ใคร? สมบัติ จันทรวงศ์	1
การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันในหน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าด้วยเทคนิคการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดีและการใช้ดัชนีชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตคอร์รัปชัน ศิริภัทร์ เสรีรังสรรค์	23
การวิจัยเชิงประเมินรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 วรพิทย์ มีมาก	52
การเมืองภาคประชาชนบทเรียนจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2517 บัณฑิต จันทรโรจนกิจ	74
ความเป็นกลางทางการเมืองของสื่อสารมวลชน บุญเลิศ ช้างใหญ่	115

การเสนอมผลงานวิชาการด้านการเมืองการปกครอง

พระมหากษัตริย์นักประชาธิปไตย วัชร ไซยสาร	122
“นายกรัฐมนตรีพระราชทาน” ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา 7 เป็นไปตามครรลองประชาธิปไตยหรือไม่ นกุล สัจจวุฒิเสรี	144
พระเจ้าอยู่หัวกับพระราชอำนาจเพื่อทรงอภิบาลการเมือง ยอดชาย ชูติกาโม	159

การเสนอผลงานวิชาการด้านการเมืองการปกครอง (ต่อ)
--

ความมั่นคงของรัฐและความมั่นคงของประชาชน	
มนตรี กนกาวรี	167
นักรัฐศาสตร์กับสังคมนการเมืองไทย : การกีดกันไม่จบสิ้น	
อโณทัย วัฒนาพร	185
การสร้างความเป็นสถาบันของพรรคการเมืองกับหลักธรรมาภิบาลแนวใหม่ในประชาสังคม	
ยุคโลกาภิวัตน์	
เชาวนะ ไตรมาศ	201
การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของคณะรัฐมนตรี	
บุญเสริม นาคสาร	214
คอร์รัปชัน ธรรมาภิบาล และจริยธรรมในสังคมไทย	
สัมฤทธิ์ ยศสมศักดิ์	235
“จะถามไปทำไม?”	
ฉัชชาภัทร อุ่นตรงจิตร	254
การก้าวข้ามพรมแดนความเป็นผู้หญิงของผู้หญิงผู้ความเหนือกว่าในความเป็นหญิง	
จักษ์ พันธุ์ชูเพชร	267

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

สหรัฐอเมริกา : อำนาจ เสรีภาพ จริยธรรม?	
พงษ์ศักดิ์ พันธุ์ลาภ	281
งานข่าวกรองกับนโยบายต่างประเทศ: ความเสี่ยงที่อาจทำให้ “เสียคน”	
ฉันทิมา อ่องสุรภัย	298

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ (ต่อ)

คุณธรรมกับนโยบายต่างประเทศ	
สุรชัย สิริไกร	317
จริยธรรมกับนโยบายต่างประเทศ	
ธนาสฤษฎี สตะเวทิน	339
ความสัมพันธ์ไทย-ฟิลิปปินส์จากอดีตถึงปัจจุบัน	
เสิดา สอนศรี	353
ไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน: กรณีความสัมพันธ์ไทย-กัมพูชา	
ธีระ นุชเปี่ยม	362
ไทยในระบบเศรษฐกิจการเมืองโลก	
กษิต ภิรมย์	369
รัฐไทยในกระแสโลกาภิวัตน์	
กุลลดา เกษบุญชู มีด	379
Transnational Crime	
Pisanu Sunthraraks	401
ความมั่นคงยุโรปกับความสัมพันธ์ข้ามแอตแลนติกในบริบทของการต่อต้านก่อการร้าย	
สาริน สุนทรพันธุ์	419
สู่ประชาคมเอเชียตะวันออกเฉียง	
ประภัสสร เทพชาตรี	440
Interregionalism : the European Union as an Interregional Actor	
Tipparat Bubpasiri	457
ที่มาของขบวนการต่อต้านรัฐของกลุ่มชาติพันธุ์ในพม่า	
พรพิมล ตริโชติ	477

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ (ต่อ)

บทวิเคราะห์เกี่ยวกับชาวจีน โพ้นทะเลในเอเชียอาคเนย์

ศิริลักษณ์ มาศวิริยะกุล

506

การเสนอผลงานวิชาการด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
--

จริยธรรมกับการดำเนินนโยบายต่างประเทศสหรัฐอเมริกาสมัยประธานาธิบดี จอร์จ วอล์คเกอร์ บุช

จุฑาทิพ กล้ายทับทิม

527

The Decline of American Soft Power: the United States' Weakest Point to Defeat Terrorism

จุฑามณี สามัคคีนิชย์

542

รัฐประศาสนศาสตร์

การวิจัยประยุกต์ : บทบาทในการเป็นที่ปรึกษาของนักวิชาการ

ปิยะนุช เงินคล้าย

576

วิกฤตจริยธรรมในการบริหารงานสาธารณะ

พงศ์สันต์ ศรีสมทรัพย์

596

นโยบายสาธารณะที่ดีบนฐานเสรีภาพและจริยธรรม

ทิพาพร พิมพ์สุทธิ์

618

ข้าราชการ อำนาจและจริยธรรม

บวร ประพฤตติ์

628

ทางสองแพร่งของจริยธรรมการบริหาร

เสาวลักษณ์ สุขวิรัช

643

การนำเสนอผลงานด้านรัฐประศาสนศาสตร์

มิติใหม่ในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

วัชรีย์ ทรงประทุม

663

การศึกษาวิจัยการจัดตั้งสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเป็นโครงสร้างในราชการบริหารส่วนภูมิภาค

วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ

679

การประเมินผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการเพื่อเอาชนะยาเสพติด : กรณีศึกษาจังหวัดสมุทรสาคร

วิพร เกตุแก้ว

691

กระบวนการทัศน์ใหม่ในการปฏิรูประบบราชการไทย

วรรษชา ศิริวัฒน์

698

แนวทางการสร้างกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อสร้างทุนมนุษย์ในองค์การ

ปรัชญา ชุ่มนาเสียว

710

ภาวะความเป็นผู้นำของผู้บริหารการศึกษาต่อประสิทธิผลในกระบวนการบริหารการศึกษา
กรณีศึกษาสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ จังหวัดสงขลา

เพ็ญศรี พิทักษ์ธรรม มัชฌิมภาภิโร

730