



ข่าวรามคำแหง

RAMKHAMHAENG UNIVERSITY NEWSLETTER

ปีที่ 7 ฉบับที่ 25
ปีการศึกษา 2520
22 ตุลาคม 2520
11หน้า 75 บาท

เพื่อเป็นสื่อกลาง
ระหว่าง
มหาวิทยาลัยกับนักศึกษา

ปียมหาราชานุสรณ์

- สวนชีพระบดินทรเกษม
- สมเด็จพระราชปิยกุลดา
- ทรงคุณประดิษฐวิจิตร
- โสมโลกะวรินทร์สุระศรี
- เมืองไทยมีคตินครมาศ
- เพ็ญพรประสพสุขประชา
- ศรัทธากุศลคุณแดน
- เล็กทาสประกาศอิสรไทย
- เรื่องรองพระอภัยมณีภาพ
- กตปรภกิจสถิตย์สถิตสุน
- วชิระประไพคณมาศ
- บรรดาประชาประนอมกร

- วราภกษัตรา
- จุลจอมพระภูมิ
- ขณะอันกระจำเริญ
- ปิติจิตเกษมอมร
- เพราะพระบาท 5 นำพา
- ฤดีชื่นพสกไทย
- มนเม้นชชาติย์
- ชนน้อมระลึกคุณ
- นพทรบพระกรณีย์
- ทรมันภิรมันดร
- นรสมสโนสว
- สฤดีพระราชา

ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม ขอพระเจ้า
ข้าพระพุทธเจ้า "ขั้วเรนคณกร"

(น.ส.เสาวดีกมลย์ สุวิชาภรณ์ 194 62980 ประพันธ์)



คำชี้แจงมหาวิทยาลัยรามคำแหง กึ่ง ภาควิชาการศึกษาระดับปริญญาตรีปีที่ 1 ภาค 2 ปีการศึกษา 2520

ตามที่ได้มีผู้ทราบมากราบว่า ในภาค 2 ปีการศึกษา 2520 นี้ มหาวิทยาลัยรามคำแหงจะมีการบรรณานุกรมปกติในชั้นเรียนสำหรับนักศึกษาชั้นปีที่ 1 ผู้มีผลการสอบไม่ภาค 1 ปีการศึกษา 2520 ตั้งแต่ 9 หน่วยกิตขึ้นไปหรือไม่นั้น มหาวิทยาลัยเห็นสมควรชี้แจงว่า เนื่องจากความขาดแคลนอาคารเรียนยังมีอยู่ ประกอบกับความจำเป็นที่จะต้องเปิดกระบวนวิชาต่าง ๆ เพิ่มขึ้น ในภาค 2 ปีการศึกษา 2520 ให้ครบตามหลักสูตรรวมทั้งสิ้นประมาณ 865 กระบวนวิชา โดยเปิดเพิ่มจากภาค 1 ปีการศึกษา 2520 มี 121 กระบวนวิชา มหาวิทยาลัยจึงมีภาระจัดการตามปกติในชั้นเรียนในภาค 2 ปีการศึกษา 2520 ให้แก่นักศึกษาชั้นปีที่ 1 ได้ จำเป็นต้องดำเนินการโดยใช้มาตรการทดแทนในลักษณะเดียวกันกับในภาค 1 ปีการศึกษา 2520 และโดยการปรับปรุงวิธีการศึกษาต่าง ๆ เหล่านี้ให้ดีขึ้น ดังต่อไปนี้คือ

1. จัดให้มีการบรรยายสรุปในชั้นเรียน ณ มหาวิทยาลัยรามคำแหง ในวันอาทิตย์และวันจันทร์ สำหรับกระบวนวิชาชั้นปีที่ 1 ที่เปิดสอนในภาค 2 ปีการศึกษา 2520 รวมทั้งสิ้น 63 กระบวนวิชา ๆ ละ 14 ครั้ง ซึ่งปรากฏว่าอาจารย์ผู้บรรยายสามารถบรรยายครอบคลุมเนื้อหาสาระสำคัญของแต่ละกระบวนวิชาได้โดยครบถ้วน
2. จัดให้มีการบรรยายสรุปทางวิทยุกระจายเสียง สำหรับกระบวนวิชาชั้นปีที่ 1 ที่เปิดสอนในภาค 1 และภาค 2 ปีการศึกษา 2520 คือ
 - 2.1 ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย รายการ 2 รวม 63 กระบวนวิชา ๆ ละ 8 ครั้ง
 - 2.2 ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยต่างจังหวัด 27 สถานี รวม 28 กระบวนวิชา ๆ ละ 8 ครั้ง
 - 2.3 ทางสถานีวิทยุกระจายเสียง วิทยุ ของกรมการสื่อสารทหารบก 14 สถานี รวม 56 กระบวนวิชา ๆ ละ 8 ครั้ง
 - 2.4 ทางสถานีวิทยุกระจายเสียง 1 ปณ ของกรมไปรษณีย์โทรเลข รวม 37 กระบวนวิชา ๆ ละ 8 ครั้ง

3. จัดให้มีการบรรยายสรุปทางสถานีวิทยุโทรทัศน์ช่อง 9 เฉพาะกระบวนวิชาที่ต้องอาศัยทักษะหรือการปฏิบัติทดลอง และกระบวนวิชาที่มีนักศึกษาเรียนร่วมหลายคน รวมทั้งสิ้น 17 กระบวนวิชา โดยทั่วไปบรรยายสรุปกระบวนวิชาละ 8 ครั้ง เฉพาะบางกระบวนวิชาบรรยายสรุป 16 ครั้ง

4. ปรับปรุงการบรรยายสรุปบทวนตามโครงการอาจารย์สัญญา ซึ่งจะได้ประกาศและเสด็จให้ทราบโดยเร็ว เพื่อให้นักศึกษาจะสามารถเตรียมตัวใช้บริการการบรรยายสรุปบทวนที่ศูนย์ปฏิบัติการบรรณานุกรมในต่างจังหวัดให้ได้ประโยชน์ยิ่งขึ้นอีก

5. จัดจำหน่ายตำรา คู่มือ แผ่นป๊อปปูล่า และคำบรรยายสรุป ของกระบวนวิชาชั้นปีที่ 1 ก่อน และระหว่างวันลงทะเบียนเรียน เพื่อให้ทันความต้องการในภาค 2 ปีการศึกษา 2520

อนึ่ง สำหรับภาคฤดูร้อนนั้น มหาวิทยาลัยถือว่าเป็นเสมือนการบรรยายสรุปอยู่แล้ว ประกอบกับปัญหาการขาดแคลนอาคารเรียนในระบอบนี้คงจะคลี่คลายลงไปบ้าง ดังนั้น ในภาคฤดูร้อนปีการศึกษา 2520 มหาวิทยาลัยจึงจะจัดให้มีการเปิดสอนกระบวนวิชาต่าง ๆ ทุกชั้นตามหลักสูตร นักศึกษาชั้นปีที่ 1 จะมีโอกาสลงทะเบียนเรียนและฟังคำบรรยายตามปกติ รวมทั้งฝึกภาคปฏิบัติเช่นเดียวกับนักศึกษาปีอื่น ๆ ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามแผนดำเนินการศึกษาของแต่ละคน

จึงขอชี้แจงให้ทราบทั่วกัน

มหาวิทยาลัยรามคำแหง
17 ตุลาคม 2520

ขณะนี้ ร.ร. 30 ภาค 2 ปี 2520 มี
จำหน่ายที่แผนกส่งจอง ฝต. แล้ว โดย
มีหมายเลขการพิมพ์ 20316 ราคาเล่ม
ละ 3.- บาท ค่าส่ง 3.50 บาท

การก่อสร้างอาคารเรียนรวม 5 ชั้น 1 หลัง อาคารตึกอเนกมัย 3 ชั้น 1 หลัง และโรงอาหารถาวรชั้นเดียว 1 หลัง

เนื่องจากจำนวนนักศึกษาของมหาวิทยาลัยรามคำแหงได้เพิ่มมากขึ้นทุกปี ในปีการศึกษา 2520 มหาวิทยาลัยมีจำนวนนักศึกษารวมทั้งสิ้น 163,000 คน มหาวิทยาลัยมีความจำเป็นต้องรับดำเนินการก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารใช้ราชการอื่นขึ้นใหม่หลายอาคาร เพื่อให้ทันกับจำนวนนักศึกษาที่จะเพิ่มขึ้นในการศึกษาต่อไปอีก ในการก่อสร้างนี้บางหลังจำเป็นต้องใช้พื้นที่ที่มีอาคารเก่าตั้งอยู่ และในขณะนี้มีอาคาร 3 หลังที่มหาวิทยาลัยได้เช่าสัญญาให้ได้รับเช่าก่อสร้างดำเนินการก่อสร้างแล้ว คือ

1. อาคารเรียนรวม 5 ชั้น 1 หลัง และอาคารตึกอเนกมัย 3 ชั้น 1 หลัง จะสร้างที่บริเวณริมสระน้ำตอนใต้หลังศึกษาภรณ์ของอาคารตึกหลังใหม่ อาคารที่ 2 หลังนี้จะสร้างบนที่ดินที่เป็นโรงอาหารชั่วคราว คือ วิทยาลัยฝึกใจ ออกเช่นเดียวกัน
 2. โรงอาหารถาวรชั้นเดียว 1 หลัง จะสร้างที่บริเวณถัดจากประตูทางเข้าด้านทิศเหนือ มี 1 ซึ่งจะต้องรื้อโรงอาหารชั่วคราว คือ วิทยาลัยฝึกใจ ออกเช่นเดียวกัน
- โรงอาหารชั่วคราวที่จะต้องรื้อที่ 3 แห่งเดิมปลูกไว้โดยผู้ประกอบการค้าในระยะแรกตั้งมหาวิทยาลัยและเป็นของมหาวิทยาลัยแล้ว ขณะนี้อยู่ในสภาพชำรุดทรุดโทรม ขาดความเป็นระเบียบเรียบร้อย ทำให้บริเวณดังกล่าวของเดิมเสื่อมโทรม มหาวิทยาลัยพิจารณาแล้วเห็นสมควรรื้อถอนโรงอาหารชั่วคราวที่ 3 หลังดังกล่าว เพื่อมีพื้นที่สำหรับก่อสร้างอาคารที่จะสร้างใหม่ข้างต้น และได้จัดสอบเพื่อใหม่ไว้ให้ผู้ประกอบการค้าที่มีบัตรอนุญาตจาก 3 ร้านดังกล่าวไปเช่าที่บริเวณข้างอาคารจัดวิทยุและบริเวณข้างอาคาร เช่น มี 4

มหาวิทยาลัยขอประกาศให้ทราบทั่วกัน และใครขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการค้าในมหาวิทยาลัยต่อคณะนักศึกษาได้ให้ความร่วมมือแก่มหาวิทยาลัยในการดำเนินการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างและการปลูกสร้างอาคารใหม่ให้ดำเนินไปโดยเรียบร้อย

อ้าว : การตกลงยอมไม่แข่งขันกัน ในการประกวดราคารับจ้างเหมาก่อสร้าง งานของหน่วยราชการ

โดย อารามคำแหง ภูมิไชยาภรณ์
คณะนิติศาสตร์

1. ความนำ

มีคำพูดคำหนึ่งซึ่งท่านผู้เฒ่าเป็นจำนวนมากจะเคยได้ยินและได้ทราบมาบ้างแล้ว นั่นคือ คำว่า "อ้าว"

คำว่า "อ้าว" นี้เป็นคำพูดที่แพร่หลายในวงการผู้รับเหมา ก่อสร้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้รับเหมาก่อสร้างที่นิยมทำมาหากิน โดยการรับเหมาก่อสร้างงานของหน่วยราชการต่าง ๆ เพราะคำว่า "อ้าว" หมายความถึง การที่บริษัทรับเหมาก่อสร้างหันหน้ามาวมมือกัน แทนที่จะแข่งขันกันในการประกวดราคาจะรับเหมาก่อสร้าง งานของหน่วยราชการ

ตามปกติ การที่คนเราหันหน้ามาร่วมมือกันนั้นเป็นสิ่งที่ดี แต่ปรากฏว่า มีอยู่บ่อยครั้งที่การร่วมมือกันโดยการ "อ้าว" ได้ และฉวยอริยทรัพย์ทำให้ราคาก่อสร้างงานของหน่วยราชการบางแห่ง สูงขึ้นอย่างทวีคูณ เพราะถึงขนาดเงินวงเงินงบประมาณที่ได้ตั้งไว้ คืออริยทรัพย์งบประมาณเพิ่มเติมกันอ้าวรวบเอาทีเดียว

ในโลกสมัยใหม่ นำคำว่า "อ้าว" มาใช้กับสิ่งของของ ปากหมอกคอก แทนที่จะแยกแยะและขุดคุ้ยเอาให้ในฐานะคนนอก การผู้รับเหมาก่อสร้าง

2. การประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างงานของหน่วยราชการ

หน่วยราชการใดมีงานก่อสร้างที่จะต้องจ้างให้เอกชนจัดทำ เช่น การก่อสร้างถนน สะพานหรืออาคารต่าง ๆ ฯลฯ จำเป็น การจ้างเหมาหรือจ้างรับจ้างเหมาเกินกว่า 100,000 บาท ต้องจ้างโดย วิธีประกวดราคา

วิธีประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างงานของหน่วยราชการ นั้น โดยเริ่มแรก หน่วยราชการจะออก "ประกาศเชิญประกวดราคา จ้างเหมาก่อสร้าง" งานขึ้นในที่หนึ่ง หรือทั้งรายแบบแปลน แผนผังและรายการก่อสร้างงานขึ้นในที่เดียว

แบบแปลน แผนผังและรายการก่อสร้างนี้ เป็นส่วนที่พิมพ์ ด้วยหมึกสีน้ำเงิน จึงเรียกกันโดยทั่วไปอย่างง่าย ๆ ว่า "แบบพิมพ์เขียว"

ผู้รับเหมาก่อสร้างรายใดมีความประสงค์จะรับจ้างเหมา ก่อสร้างงานขึ้นนั้น ต้องซื้อแบบแปลนแบบผังและรายการก่อสร้าง งานขึ้นนั้นเอามาคำนวณราคาตลอดจนระยะเวลาที่จะทำงานนั้น จนเสร็จ

เมื่อถึงกำหนดยื่นซองประกวดราคา บรรดาผู้รับเหมา ก่อสร้างที่ซื้อแบบแปลนแบบผังและรายการก่อสร้างไป ก็จะยื่น ซองประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างคือ "คณะกรรมการรับซอง ประกวดราคา" ซึ่งหน่วยราชการนั้นแต่งตั้งขึ้น และเมื่อถึงกำหนด เปิดซองประกวดราคา "คณะกรรมการเปิดซองประกวดราคา" ซึ่งหน่วยราชการนั้นแต่งตั้งขึ้นก็จะเปิดซองประกวดราคาแล้ว พิจารณาเปรียบเทียบคัดเลือกว่า ผู้รับเหมาก่อสร้างรายใดเป็นผู้ ชนะการประกวดราคาและจะได้เข้าทำสัญญาจ้างเหมา ก่อสร้างงานขึ้นนั้น ซึ่งโดยทั่วไป ผู้รับเหมาก่อสร้างรายใดเสนอราคา ค่าสุดและมีความสามารถก็เป็นที่ยอมรับได้ ก็จะเป็นผู้ชนะการ ประกวดราคาและได้เข้าทำสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างกับหน่วย ราชการ

3. การตกลงยอมไม่แข่งขันกันในการประกวดราคา

ระเบียบสำนักงานชกฐรมนตรีที่กำหนดให้มีการประกวด ราคาในการจ้างเหมาก่อสร้างนั้น มีความมุ่งหมายให้ผู้รับเหมา ก่อสร้างแข่งขันกันเสนอราคาต่ำสุด เพื่อประโยชน์แก่หน่วย ราชการที่จะไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการจ้างในราคามหาแพงเกินสมควร แต่อย่างไรก็ตาม มีอยู่บ่อยครั้งที่บรรดาผู้รับเหมาก่อสร้างซึ่งยื่น ซองประกวดราคานั้นมิได้แข่งขันกันจริง แต่กลับร่วมมือยอม ไม่แข่งขันกัน ซึ่งเรียกกันในการผู้รับเหมาก่อสร้างว่า "อ้าว" กัน

คำว่า "อ้าว" นี้เป็นคำจีน ตามรูปศัพท์เดิมคือ "อ้าวอ้าว" แปลว่า ขูเอียงหรือการร่วมมือซึ่งกันและกันนั่นเอง ดังนั้น จึง สันนิษฐานได้ว่า การ "อ้าว" นี้เป็นกิจกรรมที่จะเริ่มมาจากกลุ่ม ผู้รับเหมาก่อสร้างที่เป็นคนจีน (2) และแพร่หลายในวงการผู้รับ เหมาก่อสร้างโดยทั่วไปมาจนทุกวันนี้

การตกลง "อ้าว" กัน มักจะเริ่มขึ้นโดย บรรดาผู้รับเหมา ก่อสร้างที่จะเข้าประกวดราคาครั้งนั้นจะตกลงกันก่อนหน้านั้นจะ นัดประชุมกันเสียก่อน ซึ่งเรียกกันว่า "กินอ้าว" (3) ในการกินเลี้ยง นี้เอง บรรดาผู้รับเหมาก่อสร้างจะเจรจาตกลงกันว่าผู้รับเหมา ก่อสร้างรายใดจะเป็นผู้ได้รับจ้างทำงานขึ้นนั้น โดยต้องจ่าย "ค่าอ้าว" หรือ "ค่าตอบแทนในการตกลงยอมไม่แข่งขันในการประกวด ราคา" ให้แก่ผู้รับเหมาก่อสร้างรายอื่นๆ เป็นเงินรายละเท่าใด ซึ่งถ้ามีผู้ตกลงยอมไม่แข่งขันไปทำมาหากิน หรือถ้าผู้รับเหมา ก่อสร้าง รายใดมีความต้องการมากที่จะได้งานนั้นไปทำ "ค่าอ้าว" หรือ "ค่าตอบแทนในการตกลงยอมไม่แข่งขันในการประกวดราคา" ก็ย่อมจะทยอยกันเป็นเงาตามตัว

"ค่าอ้าว" หรือ "ค่าตอบแทนในการตกลงยอมไม่แข่งขัน ในการประกวดราคา" นี้ อาจเป็นเงินจำนวนนับหมื่นบาท หรือ ถ้าหากเป็นงานที่มีค่าจ้างเหมาหลายล้านบาท "ค่าอ้าว" หรือ "ค่าตอบแทนในการตกลงยอมไม่แข่งขันในการประกวดราคา" ก็จะเป็นเงินจำนวนนับแสนบาทขึ้นไป

4. การมีของมั่วประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างในการมี ที่มีการลัดกัน

การประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างงานขึ้นใดที่มีการอ้าว กันไว้แล้ว ผู้รับเหมาก่อสร้างรายใดได้ตกลงนัดหมายกันไว้แล้ว จะเป็นผู้ได้รับจ้างทำงานขึ้นนั้นย่อมสามารถเสนอราคาจ้าง เหมาก่อสร้างได้โดยไม่ต้องเป็นห่วงหรือกังวลว่าผู้รับเหมา ก่อสร้าง รายอื่นๆ จะเสนอราคาต่ำกว่าของตน จึงเสนอราคาจ้างเหมา ก่อสร้างงานขึ้นนั้นได้อย่างเต็มที่ ซึ่งเป็นที่แน่นอนก็เลือกว่าราคา ที่เสนอตนนั้นจะต้องรวมทั้งค่าจ้างจริงในการก่อสร้าง ทำแบบ แปลนแบบผังและรายการก่อสร้าง ค่าไร ค่าอ้าว (ค่าตอบแทน ในการตกลงยอมไม่แข่งขันในการประกวดราคา) ค่ากินอ้าว (ค่า กินเลี้ยงในการประชุมตกลงอ้าวกัน) ตลอดจนค่าอำนาจความ สดวกต่าง ๆ (ถ้าหากมี) ด้วย

ทั้งนี้ โดยผู้รับเหมาก่อสร้างรายใดได้ตกลงนัดหมายกันไว้ แล้วผู้รับเหมาก่อสร้างรายอื่นใดได้ยื่นซองผู้รับเหมา ก่อสร้าง รายอื่นๆ ไว้แล้วในวันกินอ้าวราคาจะเสนอราคาเท่าใด ส่วนผู้รับ เหมาก่อสร้างรายอื่นๆ ซึ่งจะได้ค่าอ้าวก็จะเสนอราคาที่เป็นอัน ซองประกวดราคาแพงขึ้นด้วย แต่เสนอราคาสูงกว่า

5. ข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญา "อ้าว"

การตกลงยอมไม่แข่งขันกันในการประกวดราคาจ้าง เหมาก่อสร้างหรือการอ้าวนี้ เป็นนิติกรรมสองฝ่าย เกิดขึ้นโดย การตกลงเจตนาเสนอและการแสดงเจตนาสนองรับสอดคล้อง กันของบุคคลตั้งแต่สองฝ่ายขึ้นไป จึงถือได้ว่าเป็น "สัญญา" อย่างหนึ่ง ถึงแม้ว่าไม่มีชื่อระบุไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและ พณิชย์ บรรพ 3-4 เกี่ยวกับสัญญา (SPECIFIC CONTRACTS) ก็ตาม

ข้อพิพาทที่อาจมีเกี่ยวกับสัญญา "อ้าว" ก็คือ

5.1 สัญญา "อ้าว" เป็นสัญญาที่ครอบคลุมกฎหมายหรือไม่

5.2 หากสัญญาฝ่ายที่จะต้องจ่ายเงินตามข้อพิพาทผิด สัญญาไม่จ่ายเงินค่าอ้าวตามที่ตกลงกันไว้ ผู้สัญญาฝ่ายที่จะได้ รับเงินตามข้อพิพาทจะฟ้องหรือขอให้ศาลบังคับให้เป็นไปตามข้อ ตกลงในสัญญา "อ้าว" ได้หรือไม่

6. คำพิพากษาของฎีกาในกรณีสัญญา "อ้าว"

การตกลงยอมไม่แข่งขันกันในการประกวดราคาจ้าง เหมาก่อสร้างหรือการอ้าวนี้ ได้มีคดีขึ้นสู่ศาลฎีกาแล้วและศาลฎีกา ได้วินิจฉัยชี้ขาดไว้ดังนี้

เดิม ศาลฎีกาให้นิยามสัญญา "อ้าว" ว่า

สัญญาที่หักตอบแทน โดยมีวัตถุประสงค์ให้โจทก์ได้เปรียบสุ ดสูงกว่าจำเลย เพื่อที่จำเลยจะได้รับประโยชน์เป็นแต่เพียงต่อ โจทก์ประมุขแห่งจำเลยเป็นผู้ให้ราคาต่ำที่สุดเท่านั้น เป็นนโยบาย ของการประมูล ไม่ใช่ลดของให้ตกลงซื้อ ผู้ได้ประโยชน์ต้อง ให้อำนาจสัญญาของตนประกอบด้วย และมีสิทธิที่จะให้หรือ ไม่ให้ผู้ประมุขยื่นค่า สัญญาจะพัวพันโจทก์จำเลยดังกล่าวไม่ขัด ต่อความชอบหรือข้อพิพาทความดีของประชาชน แต่เป็น ติงตวงพาณิชย์โดยนัย (คำพิพากษาศาลฎีกาที่ 297/2501)

ต่อมา ศาลฎีกาได้วินิจฉัยชี้ขาดกับหมายว่าวินิจฉัยชี้ขาด เดิม โดยไว้วินิจฉัยชี้ขาดไว้ว่า

ทั้งที่หุ้นส่วนจำกัคดีอ้าวและบริษัทอื่นกับจำเลย ตกลงกันไม่ประมูลสร้างทางแข่งกับจำเลย โดยยกตั้งเงินประมูล หมายให้สูงกว่าราคาที่จะเสนอประมูล และจำเลยได้จ่ายเงินค่า ตอบแทนให้โจทก์ส่วนหนึ่งเป็นข้อพิพาทมอบให้แก่โจทก์ผู้ฟ้อง ผู้จัดการหุ้นส่วนจำกัคดีอ้าว

ภาระและความรับผิดชอบของสังคม ที่ควรจะมีต่อภัยพิบัติ

อารามคำแหง ป่าแก้วฤกษ์
คณะนิติศาสตร์

ในสังคมไทยปัจจุบันจะเห็นได้ว่าได้เกิดปัญหาหลาย ๆ อย่างที่ทำให้เป็นภาระอันหนักใจของรัฐบาล ปัญหาอาชญากรรมเป็นปัญหาหนึ่งซึ่งรัฐบาลจำเป็นต้องแก้ไขอย่างรีบด่วน แต่ในขณะเดียวกันถ้าปล่อยให้รัฐบาลทำไปฝ่ายเดียว ผลสำเร็จ ที่จะเกิดขึ้นก็ย่อมจะต้องใช้เวลาเพราะรัฐบาลเองก็มิได้มีปัญหา ในเรื่องอาชญากรรมอย่างเดียวเท่านั้น ปัญหาอื่นๆ ซึ่งเป็นเรื่อง ที่น่าหนักใจและมีความสำคัญต่อประชาชนก็มีอยู่มาก และเป็น เรื่องที่จะต้องมาก่อนการแก้ปัญหาอาชญากรรม (มองในแง่ผู้ บริหารประเทศ) แต่ปัญหาอาชญากรรมก็ไม่สามารถที่จะปล่อย ปล่อยละเลยไปได้ ทางเดียวที่จะทำให้เกิดปัญหาอาชญากรรมลดลง หรือป้องกันมิให้เกิดการก่ออาชญากรรมขึ้นก็คือ ทุกฝ่ายจะต้องร่วม มือให้การช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ไม่ใช่ปล่อยให้เจ้าหน้าที่ที่มี หน้าที่รับผิดชอบทางฝ่ายรัฐบาลทำไปเพียงฝ่ายเดียว สังคมจำเป็น ที่จะต้องยื่นมือเข้าช่วยเหลืออย่างเต็มที่ ตามหน้าที่ที่ควรจะมี เมื่อเราอยู่ในสังคมเดียวกันก็ย่อมจะต้องมีความรับผิดชอบร่วมกัน และตามหน้าที่ที่มีส่วนรับผิดชอบทางฝ่ายรัฐบาลที่จำต้อง มีการร่วมมือประสานงานในการทำงานไม่ใช่ต่างฝ่ายต่างทำดังที่ ปรากฏอยู่ในปัจจุบัน

ที่ผู้เขียนจะกล่าวต่อไปนี้เป็นด้านหนึ่งของการทำงานกัน ป้องกันอาชญากรรมแก่สังคมหรือผลดีของอาชญากรรมที่เพิ่มขึ้น อย่างรวดเร็ว อาจจะเป็นความคิดที่เพ้อฝันไปบ้างในสายตา ของท่านผู้อ่าน แต่ในด้านความคิดเห็นของผู้เขียนแล้วเห็นว่าเป็น สิ่งที่เป็นไปได้ และถ้าคนในสังคมร่วมมือกันทำแล้ว ผลสำเร็จ ย่อมดีตามมาอย่างแน่นอน ขึ้นอยู่กับว่าร่วมมือกันทำหรือเปล่า เท่านั้น เพราะจำเป็นที่จะต้องมีการเสียสละบ้างจากผู้ที่มีฐานะ สูงกว่า เพื่อที่จะให้สังคมส่วนรวมปลอดภัย เพราะถ้าเราไม่ร่วมมือ กันป้องกันภัยจากอาชญากรรมแล้ว ไม่น่าว่าดีกับหน่วยงานเอง อาจจะถูกเป็นเหยื่อของอาชญากรรมบ้างก็ได้ ความจริงแล้วเรา อาจจะถูกได้บ้างไม่ใช่ว่าหน้าที่ของคนที่อยู่ในสังคม แต่เป็นความรับผิดชอบของผู้บริหารประเทศหรือรัฐบาลมากกว่า แต่เราต้องไม่ ลืมว่าเราทุกคนมีการก่อตัวกันขึ้น ไม่ต่างใดกับด้านหนึ่ง เพื่อ ช่วยกันบรรเทาภัยสังคมให้อยู่ในสภาพที่มั่นคง อย่าให้ใครมาควา หน้าเราได้ว่าเป็นกาฝากของสังคม

ภาระและความรับผิดชอบของสังคมที่ควรจะมีต่อภัยพิ บัติ ก็อาจจะกล่าวได้หลาย ๆ ด้าน ดังต่อไปนี้ (จะยกกล่าวแต่ ปัญหาที่สำคัญ ๆ เท่านั้น)

1. การออกกฎหมายหรือพระราชบัญญัติซึ่งราชการ พุฒเรียง ที่ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำความผิดอุกฉกรรจ์เข้ารับราชการ ศึก มีปัญหาในข้อนี้นับว่าเป็นปัญหาใหญ่ เพราะจำเป็นที่จะต้อง ได้รับความเห็นชอบจากสภามหาชนหรือสภาผู้แทนราษฎรแล้วจึงจะสามารถ ทำได้ เพราะทั้งก่อนในการกฎหมายนั้นเสด็จรับหรือเสนอและต้อง ใช่วิถีตามปกติ อีกประการหนึ่ง จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบ จากเจ้าหน้าที่หลาย ๆ ด้าน ซึ่งความคล่องตัวในร่างกฎหมายใหม่ เพื่อให้ใช้ปฏิบัติได้ความรวดเร็วพอสมควร การที่มีกฎหมายห้ามมิให้ ผู้ใดกระทำความผิดมาแล้วเข้าทำงาน (ยกเว้นผู้กระทำความผิด โดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ) เป็นการตัดหนทางทำมา กากินของผู้ที่ได้รับการปลดปล่อยจากทัณฑสถานโดยสิ้นเชิง เพราะถ้าทางราชการไม่ยอมให้ผู้พ้นโทษทำงานแล้วรัฐสภาพ องค์กร, ห้างร้าน หรือบริษัทเอกชนต่าง ๆ ก็ย่อมตั้งข้อรังเกียจ ไปด้วย ก็เท่ากับว่าส่งผู้พ้นโทษมาขึ้นไปสู่อาชีพเพียงของเขาก็ก เป็นแน่ คือประกอบอาชญากรรม เพราะไม่มีใครยินยอมรับเขา เข้าทำงาน คนเราต้องกินอาหาร ต้องมีที่อยู่อาศัย ซึ่งถ้าหากปัจเจ กิ์ เราจะอยู่ไม่ได้ เมื่อตกไม่สามรถที่จะหาขอได้ด้วยการประกอบ อาชีพสุจริตได้ เขาก็ต้องหันไปหาทางสุจริตของเขาอีกก็ต่อสุจริต เพื่อหาเงินมาซื้อชีพเขาให้อยู่ได้ จะเห็นได้ว่าสังคมเป็นผู้ผลักดัน ให้เขากลับไปกระทำความผิดอีก ซึ่งเราควรแก้ไขทัศนคติอันนี้ ได้ด้วยการพยายามทำความเข้าใจกับผู้พ้นโทษมาหรือผู้ที่ได้รับ การปลดปล่อยนั้นให้ตั้งใช้การกระทำความผิดของเขาแล้ว ซึ่ง

ภาวะและความรับผิดชอบ

ต่อไปนี้เขาที่คงพยายามกลับตัวประพฤตินั้นสิ่งที่ถูกต้องและ...
ต่อไปนี้เขาที่คงพยายามกลับตัวประพฤตินั้นสิ่งที่ถูกต้องและ...

2. การช่วยเหลือทัศนสถานด้วยการบริจาคสิ่งของ...
เครื่องใช้ต่าง ๆ ให้อุปกรณ์เป็นที่ยอมรับกันดีทั้งทางทัศนสถาน...

3. การให้ความช่วยเหลือในด้านการตั้งชื่อสินค้าซึ่งผลิต...
โดยทัศนสถาน (ผู้ต้องขัง) ในด้านนี้ปัจจุบันได้มีการเผยแพร่สินค้า...

ว่าเป็นการช่วยเหลือทัศนสถานโดยทางอ้อม...
เนื่องจากรวมได้ทีเพิ่มขึ้นจากการจำหน่ายนี้จะได้นำไปขาย...

สินค้ามีชนิดหนึ่งซึ่งยังมีได้กล่าวถึงก็คือแรงงานของผู้...
ต้องขัง ในปัจจุบันหน่วยงานของรัฐขาดแคลนพนักงาน...

4. การช่วยเหลือในด้านการรักษาพยาบาลและการศึกษา...
ในเรื่องนี้เป็นความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่ทางสังคมต้องช่วยเหลือ...

ทัศนสถานในด้านการรักษาพยาบาลไม่ได้เป็นเรื่องที่ออกเ...
อะไร ถ้าได้รับความร่วมมือจากโรงพยาบาลต่าง ๆ ที่สามารถผลิต...

ในด้านการศึกษากันเช่นนี้ ทุกวันมีผู้ต้องขังที่กระทำควม...
ผิดมถัน มักจะมีการศึกษา น้อยหรือไม่มีผู้หนึ่งเดียว มีไม่น้อย...

ระดับที่ 1 เป็นการสอนให้ผู้ต้องขังที่ขังไม่รู้หนังสือ...
ให้สามารถอ่านออกเขียนได้ และผู้ต้องขังที่มีระดับเวลาต้องโทษ...

ระดับที่ 2 เมื่อผู้ต้องขังได้ผ่านการศึกษาระดับที่ 1 มา...
และสอบได้ ก็จะได้รับการศึกษาต่อในระดับที่ 2 หรือในกรณี...

ระดับที่ 3 ทางทัศนสถานเพิ่งจะได้เปิดทำการสอนระดับ...
นี้เมื่อปี 2507 นี้เอง โดยพิจารณาเห็นว่า เนื่องจากความเจริญ...

ภาระและความรับผิดชอบ

การศึกษาที่ได้มาตรฐานมากขึ้นเท่าไร ก็ยิ่งทำให้ผู้ต้องขังมีความเชื่อมั่นในตัวอภิมหาเกินเท่านั้น ซึ่งความเชื่อมั่นนั้นแหละเป็นผลที่จะทำให้เขาสามารถปรับตัวเข้ากับสังคมได้ดียิ่งขึ้น เพราะมีความเข้าใจในวิถีชีวิตความเป็นอยู่หรือสถานะของสังคมที่จะปฏิบัติในสังคมต่างโรที่จะไม่เป็นการละเมิดกฎของสังคม ผู้ซึ่งก็จะใช้ชีวิตอยู่ในสังคมเหมือนคนดี ๆ โดยทั่วไป

ส่วนในด้านการศึกษาในด้านวิชาสามัญนั้น ทางสังคมก็สมควรที่จะส่งผู้ที่มีความรู้ความชำนาญในแต่ละแขนงวิชา ไปช่วยให้ความรู้และฝึกอบรมให้ผู้ต้องขังรู้จักการใช้ชีวิตต่าง ๆ สอนให้มีฝีมือในการผลิตและมีความรู้ความชำนาญในแขนงวิชาต่าง ๆ เพื่อที่จะได้ใช้เป็นการผลิตตัวไปประกอบอาชีพเมื่อได้รับการปลดปล่อย ซึ่งถ้าสังคมช่วยได้มากเท่าไรก็เป็นการประคับประคองประมาดของทั้งบุคคลและไปได้มากขึ้นเท่านั้น เพราะถ้าผู้ต้องขังอยู่ในทัณฑสถานโดยไม่ได้รับการฝึกอาชีพให้ความรู้ความชำนาญในทางใดทางหนึ่ง เมื่อพ้นโทษออกมาก็ไม่สามารถที่จะไปหารงานที่สุจริตทำได้ นอกจากงานที่ใช้แรงงาน โอกาสที่จะคิดทำงานสุจริตก็เป็นไปได้ยาก เพราะงานสุจริตหรือการประกอบอาชีพการงานนั้น ทำได้ยากใช้เวลาอันสั้น แต่ได้ผลตอบแทนสูง เพียงแค่ใช้ความอดทนเพียงเท่านั้น จึงมักเป็นเครื่องจูงใจให้ผู้ที่ไม่มีความรู้ไปกระทำกรรมผิดได้ง่าย แต่ถ้าสามารถให้ความรู้แก่ผู้ต้องขังในด้านใดด้านหนึ่ง เขาก็อาจจะใช้ชีวิตที่โปร่งใสบ้างทำงาน ที่ใดที่หนึ่ง ซึ่งเขาจะได้รับค่าตอบแทนตามฝีมือที่มีอยู่ ซึ่งทำให้เขาสามารถดำรงชีพอยู่ในสังคมได้ โอกาสที่จะประกอบอาชีพการงานก็มีน้อยลง

อีกโครงการหนึ่งก็คือการส่งผู้ต้องขังที่มีความประพฤติดีอยู่ในเรือนจำไปฝึกงานและปฏิบัติงานตามโรงงานต่าง ๆ ของเอกชน ซึ่งจะต้องได้รับความร่วมมือจากทางฝ่ายเจ้าของกิจการนั้น ๆ เป็นอย่างดี ซึ่งเท่ากับเป็นการให้การศึกษาทางด้านภาคปฏิบัติแก่ผู้ต้องขัง เพราะนอกจากผู้ต้องขังจะได้ฝึกงานและปฏิบัติงานในโรงงานอุตสาหกรรมแล้ว ยังจะมีความรู้ความชำนาญจากการทำงานในแง่ต่าง ๆ อีกด้วย อีกทั้งให้ความรู้ความชำนาญจากการทำงานในแง่ต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้เขามีความรู้ที่คล่องตัวออกไปหารงานทำได้หลังจากที่ได้รับการปลดปล่อยแล้ว ในปัจจุบันโครงการนี้ก็กำลังดำเนินการอยู่ และได้รับการสนับสนุนจากกรมราชทัณฑ์เป็นอย่างดี แต่ตัวผู้ต้องขังในระยะเริ่มต้นจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากทางสังคมมากกว่านี้ โดยทางโรงงานอุตสาหกรรมของเอกชนควรจะยื่นมือเข้าช่วยเหลือโครงการนี้ด้วยการรับตัวผู้ต้องขังเข้าฝึกงานและปฏิบัติงานให้มากขึ้นเท่าที่จะสามารถทำได้ ตามคำขอหรือของกรมราชทัณฑ์ เพื่อที่จะและช่วยให้เห็นว่าสังคมภายนอกนั้นก็จะให้ความช่วยเหลือผู้ซึ่งได้พ้นโทษแล้วว่าเป็นคนดีต่อสังคมไม่ได้มีความรังเกียจเหมือนที่แต่ก่อนใจและเป็นภาระช่วยให้แรงงานของชาติได้สูญเปล่าในทางเศรษฐกิจ ผู้ต้องขังที่ได้รับการฝึกงานและปฏิบัติ งานก็จะรู้สึกยินดีที่ได้มีโอกาสใช้แรงงานแลกกับรายได้และเป็นการเสริมที่จะปรับตัวเองให้เข้ากับสภาพความเป็นอยู่ของสังคมหลังจากที่เขาพ้นโทษแล้ว

6. การช่วยเหลือด้วยการบริจาคเงินช่วยเหลือ "บ้านกึ่งวิถี" และบ้านพักผู้ต้องขังที่ได้รับการปลดปล่อย ในปัจจุบันทางกรมราชทัณฑ์ได้มีโครงการด้านนี้ แต่การขยายตัวเป็นไปด้วยความล่าช้าเนื่องจากประสบอุปสรรคในด้านเงินงบประมาณ บ้านกึ่งวิถีเป็นเหมือนสิ่งทางระหว่างทัณฑสถานกับสังคม เป็นการช่วยให้ผู้ต้องขังที่กำลังจะได้รับการปลดปล่อยหรือกำลังจะได้รับการพักการลงโทษได้มีโอกาสทดลองใช้ชีวิตอยู่ในสังคมทั่ว ๆ ไป เพียงแต่มีกฎระเบียบบังคับเล็ก ๆ น้อย ๆ เพื่อคอยเป็นเครื่องแนะแนวทางในการดำรงชีวิตในสังคมหลังจากที่เขาได้จากไปชั่วระยะเวลาหนึ่ง ผู้ต้องขังที่ได้รับการคัดเลือกให้เข้ามาอยู่ในบ้านกึ่งวิถีนี้ก็ได้เพื่อที่จะปรับตัวเองให้เข้ากับสังคมได้ โดยเฉพาะผู้ที่ถูกพักโทษให้อยู่ในทัณฑสถานเป็นเวลานาน เพราะการที่ขังอยู่ในทัณฑสถานเป็นเวลานานทำให้ผู้นั้นไม่สามารถปรับตัวให้เข้ากับสังคมภายนอกได้ บ้านกึ่งวิถีจะช่วยได้มาก การปล่อยตัวผู้ต้องขังหลังจากครบกำหนดโทษออกมาจากทัณฑสถานในทันทีนั้น ทำให้ผู้ซึ่งได้รับการปลดปล่อยมีความรู้สึกเกรงกลัวไม่แน่ใจ เพราะสังคมภายนอกเปลี่ยนแปลงไปตามกาลเวลา เราต้องเข้าใจว่าภายในทัณฑสถานเป็นอีกสังคมหนึ่งซึ่งไม่ค่อยมีการเปลี่ยนแปลง สิ่งซึ่งผู้ต้องขังเคยอยู่ทุกวันก็ยังคงและระเบียบข้อบังคับที่ติดตรึงติดตาอยู่อย่างมาก ถ้าพ้นโทษออกไปเมื่อใดของสังคมก็เหมือนได้รับรู เพราะฉะนั้นโครงการบ้านกึ่งวิถีจึงเป็นประโยชน์ต่อสังคมและทัณฑสถาน

สำหรับบ้านพักภายหลังที่ได้รับการปลดปล่อยนั้นก็เช่นกัน ผู้ต้องขังจำนวนหนึ่งปราศจากบ้านพักอาศัยภายหลังที่ได้รับการปลดปล่อย ถ้าปล่อยเขาไปเมื่อใดของทัณฑสถานแล้วหมดความรับผิดชอบแล้วก็ดูเหมือนว่า ทางทัณฑสถานไม่ได้ช่วยเขาตลอดรอดฝั่ง คนเราเมื่อไม่มีหนทางจะไปตั้งที่นั้งก็มักได้ก็คือถิ่นฐาน

เก่า ซึ่งเมื่อปล่อยให้เขากลับไปคบหาสมาคมกับพรรคพวกเก่า ๆ หรือสิ่งแวดล้อมเก่า ๆ ที่ทำให้เขาประกอบอาชีพการงานแล้วโอกาสที่เขาจะไปมาตามกับพรรคพวกเก่า ๆ ย่อมมีมาก ซึ่งช่วยจัดที่อยู่อาศัยให้ชั่วคราวก่อนช่วงระยะหนึ่ง อาจจะช่วยป้องกันมิให้เขาไปประกอบอาชีพการงานผิดได้ เพราะฉะนั้นบ้านกึ่งวิถีและพักผู้ต้องขังที่ได้รับการปลดปล่อยจึงเป็นสิ่งที่ดีสมควรที่จะสนับสนุนด้วยการบริจาคเงินช่วยเหลือราชการที่พอควรขึ้นให้มีมากกว่าที่เป็นอยู่ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายทางด้านการการราชทัณฑ์ ซึ่งปล่อยให้การราชทัณฑ์ดำเนินการไปด้านเดียว ผลประโยชน์ที่จะตกแก่สังคมก็จะเป็นไปอย่างเชื่องช้า สังคมจำเป็นต้องให้การสนับสนุนและช่วยเหลือให้มากกว่าที่เป็นอยู่เพื่อประโยชน์ของสังคมเอง ในด้านการป้องกันอาชญากรรม

6. การช่วยเหลือภายหลังการพ้นโทษ (AFTER CARE) ผู้ต้องขังที่ได้รับการปลดปล่อยย่อมต้องการความช่วยเหลือจากสังคมเป็นอันมาก ทั้งในด้านการประกอบอาชีพ ที่อยู่อาศัย และเครื่องมือต่าง ๆ ผู้ที่พ้นโทษที่ยังมีญาติหรือญาติมิตรไม่ยินดีต้อนรับนั้น จำเป็นที่จะต้องได้รับความช่วยเหลือ มิฉะนั้นผู้นั้นจะรู้สึกเหมือนว่าสังคมไม่ยินดีต้อนรับเขา ความรู้สึกนึกคิดหรือทัศนคติก็จะเย็นเยือกไปซึ่งจะเป็นอุปสรรคต่อสังคม และดังที่กล่าวแล้วในข้อ 5 ว่า เมื่อผู้ต้องขังพ้นโทษไม่มีที่ไปหรือไม่รู้จะไปไหน ความรู้สึกของผู้นั้นจะมุ่งไปอยู่ที่ญาติหรือญาติมิตร เพราะโดยธรรมชาติของมนุษย์มีความรู้สึกเช่นนี้เมื่อหมดหนทางไป เนื่องจากอยู่อย่างน้อยก็อาจจะได้พบปะกับญาติหรือญาติมิตรบ้างตามมาพอที่จะพึ่งพาอาศัยหรือช่วยเหลือได้บ้าง แต่การที่กลับไปอยู่ในถิ่นเดิมซึ่งในสิ่งแวดล้อมนั้นทำให้เขาประหลาดใจมาก อันเป็นการต่อเติมที่จะช่วยจิตใจให้เขาประหลาดใจได้บ้าง เพราะมีสิ่งชักจูงหรือไม่ชักจูงเพราะความกดดันในการดำรงชีวิตอยู่ในสังคมเร้าใจจำเป็นต้องหาสิ่งหนึ่งสิ่งใดที่คอยอิงกินไม่ให้ผู้ซึ่งพ้นโทษไปแสวงหาไปกระทำผิดอีก วิธีการที่จะช่วยบุคคลเหล่านี้ก็คือ จำเป็นที่จะต้องให้การดูแลอยู่ชั่วระยะเวลาหนึ่ง ก่อนที่จะปล่อยให้เขาดำรงชีวิตอยู่ในสังคมด้วยตนเอง การดูแลนี้จะประกอบไปด้วยการให้บริการแก่ผู้ต้องขังที่ได้รับการปลดปล่อยหรือผู้พ้นโทษตามคำพิพากษาว่าเท่าที่สามารถจะทำได้ด้วยความร่วมมือของกรมราชทัณฑ์ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบฝ่ายรัฐบาลกับองค์กร มูลนิธิต่าง ๆ สมาคมสงเคราะห์ต่าง ๆ ฯลฯ ซึ่งเป็นฝ่ายเอกชน บริการที่ควรจะดำเนินการนั้นก็คือการหางานให้ทำการจัดที่อยู่อาศัยให้ ไปบริการในด้านการรักษาพยาบาล เป็นต้น แต่สิ่งที่สำคัญที่สุดที่เราควรจะจัดให้บุคคลเหล่านี้ ในขั้นต้นก็คือการจัดหางานให้ทำและจัดที่พักอาศัยให้ เพราะถ้าปราศจากสองสิ่งนี้จะทำให้ผู้ซึ่งพ้นโทษขาดหลักยึดเหนี่ยว โอกาสที่จะกลับไปกระทำผิดอีกมีมากขึ้น เพราะถ้าไม่มีงานทำ ขาดเงินก็ทำให้ต้องทิว เมื่อว่างงานทิวไม่ได้ก็จำเป็นต้องหางานตามตามธรรมชาติ เมื่องานสุจริตไม่มีให้ทำจำเป็นที่จะต้องทำงานสุจริตเป็นแน่ ทั้ง ๆ ที่ในบางกรณีไม่ได้มีความตั้งใจที่จะกลับไปประกอบอาชีพการงานอีกแล้ว แต่ความจำเป็นในการดำรงชีวิตบังคับบีบบังคับเพื่อที่จะเป็นการป้องกันมิให้บุคคลที่ได้รับการปลดปล่อยหลังจากพ้นโทษกลับไปกระทำผิดอีก สิ่งซึ่งจำเป็นที่จะต้องยื่นมือเข้าช่วยเหลือทางราชการด้วยการให้ความร่วมมือในการจัดหางานให้ผู้พ้นโทษทำคือไม่หวังผลตอบแทนร่วมกับราชการการจัดที่พักอาศัยชั่วคราวให้ หรือจัดที่พักคืนหรือที่พักอาศัยชั่วคราวผู้ที่มีรายได้น้อย หรือยากจน (เฉพาะผู้พ้นโทษ) สิ่งจำเป็นคือการส่งโครงการช่วยเหลือผู้พ้นโทษกันอย่างจริงจัง ติดตามดูแลอยู่ชั่วระยะเวลาหนึ่ง เมื่อเห็นว่าผู้พ้นโทษพร้อมที่จะปรับตัวเข้ากับสังคมได้แล้ว ก็ให้เขาอยู่อย่างอิสระต่อไป แต่การให้บริการด้านการรักษาพยาบาลควรจะดำเนินการต่อไปด้วย การเก็บค่ารักษาพยาบาลในราคาถูกเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของทางราชการในการให้บริการด้านนี้

ในปัจจุบันเท่าที่เป็นอยู่ การดูแลและช่วยเหลือผู้พ้นโทษยังไม่เป็นที่ยอมรับ เพราะไม่มีการดำเนินการอย่างจริงจัง และไม่ได้รับการช่วยเหลือจากสังคม วิธีการที่จะเป็นไปได้และได้ผลก็คือ ต้องร่วมมือกันปฏิบัติระหว่างทางราชการกับชุมชนด้วยการร่วมมือกันแล้ว โครงการจะดำเนินไปได้อย่างไรก็ได้ เพราะถ้าชุมชนไม่ยอมรับผู้พ้นโทษเขาก็ทำไม่ได้ โครงการนี้ก็จะล้มเหลวเป็นแน่ เพราะฉะนั้นสิ่งสำคัญที่สุดก็คือการร่วมมือกันเพื่อช่วยกันป้องกันอาชญากรรมให้แก่สังคม

เท่าที่กล่าวมานี้เป็นเพียงความคิดเห็นส่วนตัว ความคิดเห็นส่วนใหญ่สามารถนำไปปฏิบัติได้ ซึ่งอยู่ดีกว่าเมื่อใดของเมื่อท่านทำนั้น บางสิ่งบางอย่างได้ดำเนินการไปแล้ว แต่สิ่งที่ยังได้ชัดก็คือความร่วมมือจากสังคมหรือชุมชนมีผู้น้อยมาก สิ่งจำเป็นคือการอย่างหนึ่งอย่างใดที่จะเร่งเร้าให้สังคมเข้าช่วยเหลือและร่วมมือจะให้ทางราชการดำเนินการไปฝ่ายเดียวก็เป็นไปอย่างเชื่องช้า เพราะมีอุปสรรคหลายด้าน ผู้เขียนเห็นว่าสังคมจำเป็นต้องจะร่วมมือกันและสนับสนุนความรับผิดชอบทางด้านนี้ เพราะจะเป็นประโยชน์ต่อสังคมและเป็นการช่วยกันป้องกัน

การก่ออาชญากรรมไปโดยตลอด เพราะถ้าผู้กระทำผิดที่ได้รับการช่วยเหลือหรือจูงใจทางราชการและสังคมจนถึงระดับนี้แล้วเป็นสิ่งที่น่าเชื่อถือได้ว่าจำนวนผู้กระทำผิดซ้ำต้องลดจำนวนลงอย่างแน่นอน และทิวในสังคมเองก็มีความปลอดภัยมากขึ้นไม่ต้องหวาดระแวงกับอาชญากรรมเหมือนอย่างในปัจจุบันนี้ คนในสังคมส่วนใหญ่ก็มีความคิดว่าไม่ใช่น่ากลัวของคนที่คิดอย่างนั้นสังคมจะมีความปลอดภัยเพิ่มขึ้นทุกวัน แต่ถ้าคิดว่าเราอยู่ในสังคมที่ปลอดภัยก็ไม่ต้องหวาดระแวงจะเกิดกับตัวเราเองเมื่อหนึ่งเมื่อใดก็ได้ ฉะนั้นไม่ว่ากิจกรรมใดหรือโครงการใดก็ตาม ถ้าสังคมเห็นว่าจะเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมแล้วก็น่าที่จะยื่นมือเข้าช่วยเหลือทางราชการให้สำเร็จลุล่วงไปสู่จุดหมายโดยถือว่าเป็นภาระของสังคมที่จำเป็นจะต้องปฏิบัติ

อัย : การตกลงสมยอม

การตกลงสมยอมกับดังกล่าวทำให้ไม่มีกรณีประทุษร้ายมากขึ้นอย่างแท้จริง เป็นการลงนามทางหลวงผู้ประกาศให้มีการประทุษร้ายซึ่งต้องจ่ายเงินไปเพราะจำเลยกับพวกร่วมกันหลอกลวงกระทำการโดยไม่สุจริต หรือกล่าวถึงกันร่วมกันเป็นบริษัทเถาวัลย์ของรัฐโดยไม่สุจริตนั่นเอง ย่อมทำให้รัฐได้รับความเสียหาย ข้อตกลงดังกล่าวขัดต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน (คำพิพากษาศาลฎีกาที่ 2022/2519)

7. สิทธิพยานของศาลล้มเลิกประเทศในเรือนจำของผู้อื่นไว้

ศาลสูงสุดของประเทศญี่ปุ่นได้วินิจฉัยชี้ขาดในเรื่องที่นำของผู้อื่นไว้ว่า การที่ผู้ประทุษร้ายหนึ่งทำสัญญาให้คำสัตย์ประทุษร้ายผู้อื่นซึ่งไม่ประทุษร้ายในศาลสูงสุด สัญญาอันนี้ขัดต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนเป็นโมฆะ (คำพิพากษาศาลสูงสุดของญี่ปุ่น เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน ปีระวะที่ 14)

8. ผลในกฎหมายในเรื่องสัญญา "อัย"

จากแนวคำพิพากษาศาลฎีกาประกอบกับแนวคำพิพากษาศาลสูงสุดของประเทศญี่ปุ่นดังกล่าวนี้จะเห็นได้ว่า การตกลงสมยอมไม่แข่งขันกันในการประกาศราคาปรับจึงเท่ากับสร้างงานของหน่วยงานราชการ หรือการทำสัญญา "อัย" นี้

8.1 เป็นการทำสัญญาอันมีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมกันบังคับเอาเงินของรัฐบาลโดยไม่สุจริต ทำให้รัฐได้รับความเสียหาย จึงเป็นสัญญาอันมีวัตถุประสงค์เป็นการฉ้อโกงต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน จึงตกเป็นโมฆะตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 113

8.2 เมื่อสัญญาตกเป็นโมฆะ ย่อมเป็นอันเสียเปล่าไป ไม่มีผลในกฎหมายที่ผูกพันกันแต่อย่างใดเลย ดังนั้นหากผู้สัญญาฝ่ายหนึ่งที่จะจ่ายเงินตามข้อตกลงผิดสัญญาไม่จ่ายเงิน "ค่าอัย" ตามที่ได้ตกลงกันไว้ ผู้สัญญาฝ่ายหนึ่งจะได้รับเงินตามข้อตกลงก็ไม่มีสิทธิที่จะกล่าวอ้างหรือฟ้องได้แก่ประการใดเลย

9. ความอภัย

การตกลงสมยอมไม่แข่งขันกันในการประกาศราคาปรับจึงเท่ากับสร้างงานของหน่วยงานราชการหรือ "การอัย" เป็นกิจกรรมที่ผูกมัดตั้งแต่สองฝ่ายขึ้นไปร่วมกันหลอกลวงหน่วยงานราชการซึ่งประกาศให้มีการประกาศราคา และเป็นการร่วมกันบีบบังคับเอาเงินของรัฐบาลโดยไม่สุจริต ทำให้รัฐได้รับความเสียหาย จึงเป็นสัญญาอันมีวัตถุประสงค์เป็นการฉ้อโกงต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน จึงตกเป็นโมฆะเสียเปล่าไป และมีข้อสันนิษฐานได้ว่า ทนายธรรมซึ่งประกาศให้มีการประกาศราคาจะพิจารณาป้องกันการตกลงสมยอมไม่แข่งขันกันในการประกาศราคาหรือ "การอัย" นี้ได้หรือไม่เพื่อใด

เชิงบรรณ

- (1) ข้อ 6 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจ้าง พ.ศ. 2498 แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อ 2 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจ้าง (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2503
- (2) ชิตยา สุวรรณะชัย, สิทธิที่พัฒนาบริหารศาสตร์ (Development Administration glossary), ศักดิ์รินทร์การพัฒนบริหารศาสตร์, ปีที่ 7 ฉบับที่ 2 เมษายน 2510, หน้า 369-370
- (3) เพิ่งถึง, หน้า 370
- (4) อุทกษ รัชต์ถาวร, ดร., บทความเรื่อง "ความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน" ศักดิ์รินทร์ "บทบัญญัติ" ตอนที่ 32 ประจําปีพุทธศักราช 2518 ตอนที่ 1, (กรุงเทพฯ : แสงทองกรพิมพ์, 2518), หน้า 13-29

การอุดมศึกษา

ศอ.ก.พ.ร.

การไม่มีงานทำ การควบคุมและอัตรากำลังของพืชพันธุ์ ทรัพยากร แรงงานสัมพันธ์ การสร้างกองทัพที่เข้มแข็ง การใช้และการตั้งถิ่นฐานของแรงงานต่างชาตินอกเมืองใหม่ การจัดสรรงบประมาณ การตั้งงบประมาณให้กลุ่มผู้สูงอายุ และ การให้กลุ่มชาวเผ่าเผ่าการอุดมศึกษา เป็นต้น

ความต้องการลักษณะความเป็นผู้นำในการบริหารงาน นั้นเพิ่มจำนวนมากขึ้นแล้ว ๆ (โดยเฉพาะรัฐบาลต้องการ คนทำงานที่มีความรู้ ความเข้าใจ และสมรรถภาพที่จะทำและ ปฏิบัติงานเฉพาะงานหรือวิชาชีพที่ก่อเกิดประโยชน์ให้ทำ)

ในทำนองเดียวกัน ก็จะมีผู้นำที่มีพลังและมี ปฏิบัติ การวิจัยในเชิงเศรษฐศาสตร์จากต่างประเทศ รวมทั้งเศรษฐกร วิชาการและของเอกชน เกษตรกรพาณิชย์ซึ่งกันและกันอยู่ เสมอ กล่าวคือ ความเป็นเจ้าของและกรรมสิทธิ์ร่วมกันใน เศรษฐกิจของเอกชนนั้นจะมีมากกว่าของรัฐชาติ แต่ อธิปไตยของนโยบายภายใน นโยบายการเงิน ทัศนคติและ ความศรัทธา เจรหาที่รัฐบาลยอมรับและเห็นชอบ เนื่อง จากเศรษฐกิจของเอกชน ไม่จะเป็นเหตุแล้วหรือรายบุคคล ก็ตาม การปะทะสังสรรค์ระหว่างเศรษฐกิจของรัฐและของ เอกชนอันยาวนานกว่าของนโยบาย เศรษฐกิจของรัฐ บางแห่งเป็นสิ่งสำคัญมาก ความก้าวหน้าของเศรษฐกิจกำลัง ขยายตัวขึ้นมาก ทั้งในประเทศและต่างประเทศ องค์การ ตลาดโลก (The Common Markets) ของยุโรปตะวันตก และของอเมริกากลาง และการตกต่ำแห่งภาคเงินพิเศษ ก็ยังเป็นปัจจัยสำคัญ ในทำนองความสัมพันธ์ทางด้าน เศรษฐกิจระหว่างชาติเป็นอย่างไร ความสัมพันธ์ทางสร้าง สรรค์ระหว่างผู้ใช้แรงงาน และการบริหารสังคม ภายใต้กฎ กฏเกณฑ์แห่งรัฐบาล ย่อมต้องอาศัยความรู้เป็นผู้นำและความ เข้าใจของผู้รู้มวลงานการบริหาร ตลอดจนประชาชนทั่วไป เป็นสำคัญ

ประชากรของประเทศเราได้เพิ่มขึ้นจาก 30 ล้านคน เป็น 40 ล้านคนในปี พ.ศ. 2515 และประมาณ 45 ล้านคน ในปี พ.ศ. 2520 การเพิ่มประชากรในอัตราสูงเช่นนี้ ย่อม เป็นสัญญาณเตือนภัยให้รัฐบาลได้วางแผนไว้ล่วงหน้า และ เป็นการบอกให้ทราบถึงภาระหน้าที่ด้านเศรษฐกิจสังคมและ กิจกรรมต่าง ๆ ของวัฒนธรรมและสังคมไทย ในอนาคต จะต้องมีการปรับตัวพัฒนาเพิ่มขึ้น ที่อยู่อาศัยจะเพิ่มมากขึ้น งานจะเพิ่มมากขึ้น การค้าขายจะเพิ่มมากขึ้น และกิจกรรม ด้านอุตสาหกรรมก็จะเพิ่มมากขึ้นตามลำดับ ความต้องการ ในทำเนียบกรร สาธารณสุข และการศึกษา ก็จะต้องมีมากขึ้น เป็นประจำทุกปี การแก้ไขกลุ่มอายุของประชากรในอนาคต ก็จะต้องเปลี่ยนแปลงไป กล่าวคือ จะมีคนแก่เพิ่มมากขึ้น และในขณะที่เด็ก ๆ ก็จะเพิ่มมากขึ้นด้วย ความ เปลี่ยนแปลงอันนี้ ย่อมนำไปสู่การ แบ่งชิงสิ่งของเครื่อง ใช้ และการ ให้บริการอย่าง ไม่ต้องสงสัย

ในขณะที่วัยเด็ก วัยหนุ่มและวัยผู้ใหญ่ของประชากรก็ จะกลับกัน กล่าวคือคนชราจะทวีจำนวนมากขึ้น โอกาสสำหรับ พัฒนาการแก่จะมีมากขึ้น และในขณะที่วัยเด็กวัยกลาง ๆ ก็จะต้องรับผิดชอบ และต้องก้าวทันกับ ในการทำงานเพิ่มขึ้น ด้วย จะมีการเปลี่ยนแปลงในทำเนียบกรร การส่งข่าวสารและการ คมนาคม การเปลี่ยนแปลงในเรื่องที่อยู่อาศัยและในทำเนียบ กิจกรรมทางสังคมและวัฒนธรรม ประชากรในเขตเมือง- ทลางจะยิ่งเพิ่มมากขึ้น แล้วย้ายไปตั้งถิ่นฐานรอบนอกบริเวณ ชนบท ส่วนเกาะกลาง การสื่อสาร ที่อยู่อาศัยในเขต ชนชนบทก็จะต้องเปลี่ยนแปลง และพัฒนาไปเพื่อให้บริการ อธิปไตยของชนเผ่า ความสัมพันธ์ของชนเผ่าจะก่อให้เกิด

เกิดการเปลี่ยนแปลงในชั้นชีวิตภายในครอบครัว ทำเนียบกรร ที่ปรึกษาความรู้ ความรู้ความเข้าใจทางสังคมและทางการเมือง การ หนักคุณสมบัตินักศึกษาก็จะเข้าทำงานที่ระดับชั้นที่สูง

ในกระบวนการศึกษานั้น ผู้บริหารจะต้องนำ ความเปลี่ยนแปลง ทั้ง หมด อันเนื่อง กับ การขยายตัว และ ลักษณะของประชากรดังกล่าวข้างต้นมาพิจารณาด้วย เพื่อ ว่าจะได้กำหนดหน้าที่ที่มีประสิทธิภาพขึ้นในขณะนั้น

การนำความเปลี่ยนแปลงในสังคมไทยมาใช้ในการอุดมศึกษา

ความเปลี่ยนแปลงทางสังคม เทคโนโลยี เป็นพื้นฐาน อันสำคัญของการเปลี่ยนแปลงทางสังคม กล่าวคือ การ เปลี่ยนแปลงในทำเนียบกรร ในสังคมไทยเกิดจากการเปลี่ยนแปลง ในทำเนียบกรรแบบสังคมใหม่ และวิธีการในการผลิตสื่ อยุ่ ๆ ความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีเกิดจากกรรม การความรู้ ความเข้าใจและศิลปะประดิษฐ์มนุษย์ ในชีวิตประ- จำวัน เพื่อการพัฒนาระบบเศรษฐกิจในต่าง ๆ กัน นอก จากนี้สิ่งประดิษฐ์ใหม่ ๆ การผลิตเครื่องมือเครื่องใช้ วัสดุโพลิเมอร์ ที่มีทั้งความแข็งแรงและสามารถทำงาน ได้ด้วยอุณห ภูมิ อากาศปฏิบัติงานที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพได้ เครื่องมือการสื่อสารมวลชนและกรรมวิธีใหม่ ๆ ชนิด ออสมายูเป็นประจักษ์เห็น ออมความ กระเทียม คณิตศาสตร์

พันธุกรรมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ วิทยาศาสตร์ได้ช่วย วิทยาศาสตร์การรวมชาติ และ ได้ช่วยพัฒนาเครื่องมือเครื่อง ใช้ใหม่ ๆ เพื่อป้องกันสิ่งต่าง ๆ ให้มีชีวิตยืนยาวขึ้นอีกมาก การพัฒนา ในด้านพลังงานนิวเคลียร์ มีส่วนเกี่ยวเนื่อง ต่ออนาคต ของมนุษยชาติ แก่พลังนิวเคลียร์นี้ถ้าได้นำมาใช้ในทาง สันติแล้วอาจจะเห็นผลผลิตในด้านอาหารและเมื่อก้าวไป สู่อวกาศได้ แต่ถ้านำมาใช้ในทางสงครามจะเป็นการ คุกคามต่อชีวิตของมนุษยชาติได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับ การทำงานทุกประเภทจะต้องอาศัยความรู้ ความชำนาญ สูงมาก เราจะเห็นว่าสิ่งพื้นฐานใดสิ่งหนึ่งไม่เจริญรุ่งเรือง ขยายตัวก็ด้วยความสนับสนุนช่วยเหลือของงาน ในสังคมของเรา โดยเฉพาะความสนับสนุนในด้านวิทยาศาสตร์ แก่ความสนับสนุน ในด้านอื่น ๆ ก็ไม่ยกไปกว่าด้านวิทยาศาสตร์เท่าใดนัก เราจะเห็นตัวอย่างความต้องการ ในด้านความชำนาญ ในงาน เป็นพิเศษเพิ่มขึ้นได้อย่างชัดเจนในอาชีพแพทย์ ครู ผู้บิ- หลาวในวงการรัฐบาล ผู้นำชุมชน และผู้บริหารธุรกิจ เอกชนเป็นเช่นนี้ก็มีใช้กันทั่วไป ก็เนื่องจากมีการ เปลี่ยนแปลง ทางเทคโนโลยี และความ ซับซ้อน ใน องค์การ ทางสังคมมีมากขึ้นนั่นเอง เมื่อเป็นเช่นนี้ไม่เพียงแต่ทำให้ งานที่เราจะต้องอยู่ภายใต้ความกดดันเท่านั้น แต่ยังทำให้บุคคล ลักษณะของงานเราเปลี่ยนแปลงตามไปด้วย คือไม่มีการ ท่องานทุกประเภท จะต้องมีการศึกษาหาความรู้หาความ ขำนาญมากขึ้น และจะต้องศึกษาค้นคว้าอย่างไม่หยุด ติ และจะต้องมีการฝึกอบรมกันใหม่อยู่เป็นประจำ ทั้งนี้ เพราะผลจากความรู้ใหม่ที่ได้รับจากการวิจัย และการขยาย ตัวของงานใช้เครื่องมือเครื่องใช้แทนแรงงานคนเอง สถานการณ์ เช่นนี้จะสรุปได้ว่า ความกดดันของสังคมที่มีสนับสนุน จะถึงกับทวีและควบคู่กันไปกับความสามารถทางสร้างสรรค์ ของมนุษย์ในสังคมนั้นด้วย

นักเศรษฐศาสตร์ท่านหนึ่งซึ่งชื่อลือชามากโดยทั่วไป เศรษฐกรในกรุงเทพฯ ซึ่งขึ้นอยู่กับความต้องการเพิ่มเติม ความ ขำนาญและจิตใจที่ปรารถนาที่จะพัฒนาได้ นั้นจะต้องกลมกลืน กับสถานการณ์ทางสังคมที่เศรษฐกิจกำลังเกิดขึ้นนั้นได้

การนำเครื่องมือเครื่องใช้แทนคนไปใช้เพิ่มขึ้น ขึ้น เรื่อย ๆ ก็เท่ากับลดความจำเป็นแก่คน ในขณะนั้นด้วย และจะไม่มีที่ว่างงานว่างงานเกิดขึ้นก็ได้ แต่คนจะเพิ่ม

จำนวนประชากรขึ้นจำนวนหนึ่ง ซึ่งเป็นประชากรที่มีความ สามารถในงานอย่างหนึ่งอยู่แล้วจะต้องพึ่งความสามารถ ในงานอีกอย่างหนึ่งขึ้นมาในตนเอง เนื่องจากกรณีนี้หรือ- จักรงานแทนคนนั่นเอง จึงกล่าวได้ว่าในสมัยข้างหน้าจำนวนงาน จำนวนหนึ่งจะต้องอุปถัมภ์

ความต้องการในด้านการศึกษา

สังคมของอนาคตจะวิวัฒนาการขึ้นเช่นใดก็ตาม ทั้งการ วิจัยพื้นฐานและการวิจัยประยุกต์ การวิจัยดังกล่าวก็กระทำ กันในวงการรัฐบาล วงการธุรกิจ วงการอุตสาหกรรม วง- การเกษตรและ ในสถาบันอุดมศึกษา ความจำเป็นที่จะต้อง ส่งเสริมและสร้างนักวิจัยขึ้นเช่นนี้ ก็เพราะว่าไปแนวทางการ วิจัยทั้งหลายนั้นได้ใช้คนอายุหนุ่ม ๆ ออกมาในอัตราที่สูง และเมื่อประสูติออกมา

เราจะเห็นว่ามีคนวัยเด็กแต่ไร ความรู้ที่ได้รับมา แล้วไว้เป็นทุนที่ศึกษาถึงของถนัดออกไปจากนั้น ผลการ วิจัยทำให้เราได้รับความรู้ทั้งในเชิงจักรวาลวิทยา (material universe) และความรู้เกี่ยวกับมนุษย์ (Knowledge of man) รวมกันว่ามีมนุษย์หรือมนุษย์ โดยวิธีใดบ้างความรู้ใหม่ทั้งวิชา- เวทย์อย่างอื่นและวิธีค้นหาแนวทางสร้างสรรค์และข้อคิด- กรรมสำหรับการวิจัยออกไปได้ การวิจัยอันเป็นการอุปถัมภ์ ความรู้ใหม่ และในขณะเดียวกันก็เป็นการศึกษาเสริมสร้าง วิชาความรู้และหลักการของความรู้ใหม่เช่น ๆ ขึ้นมาด้วย

การเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่ศึกษามา แล้วเมื่อ กระทบต่อชีวิตประจำวันของมนุษย์ทั้งนี้ และนอกกรอบ- ความ มีผลต่อมนุษยสัมพันธ์ ต่อการค้นพบสิ่งมีชีวิต และ การปฏิบัติการทางสังคมและจิตวิทยา ในฐานะพลเมือง และในแง่การศึกษาเปลี่ยนแปลงทั้งระบบการศึกษา ระบบ การศึกษา กล่าวคือตั้งแต่ระดับในทำเนียบกรร ทั่วๆ ไป และทัศนคติของทุกคน และโครงสร้างของประ- ชนทุกกลุ่มจะต้องได้รับการศึกษาค้นคว้าใหม่ เพื่อสร้างความ สามารถในการเตรียมพร้อมเพื่อให้อยู่กับความรู้เปลี่ยนแปลง การอุดมศึกษา คงจะเผชิญกับความรับผิดชอบในเรื่องนี้ ไม่ให้เป็นอันขาด

เพื่อให้เป็นไป คนความ ต้องการ ในด้านความรู้เป็น ผู้นำ ที่สามารถ ในโลก นี้ปัจจุบัน ๒๕๑๖ รัฐบาลและเพื่อสนอง ความเปลี่ยนแปลง ในด้าน การเพิ่ม ของ ประชากรและ ทาง เทคโนโลยีอย่างฉลาด สิ่งที่จะต้องทำคือทำให้ความสนใจใน สถาบันการศึกษามีชีวิตชีวา ส่วนนโยบายความรับผิดชอบ ในด้านนี้ให้กับสถาบันการศึกษา เพื่อพิจารณาถึงชนค ปรมาณ และคุณภาพของการศึกษาที่ประชาชนแต่ละคน และสังคมต้องการ เพื่อให้ได้รับการถ่ายทอด ทั้ง วิชา ในอนาคต ในขณะที่เด็กนักเรียนต่าง ๆ จะต้องประจักษ์ ถึงความสำคัญ การในด้านการศึกษาของประชาชนทั้งที่เป็นอยู่ ในปัจจุบันและที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อให้ไปแนวการและการ บริหารต่าง ๆ ที่สัมพันธ์กับความเปลี่ยนแปลงทางสังคม

ในอนาคตผู้บริหารการศึกษาก็จะต้องประกาศให้ ประชาชนได้ทราบถึงความต้องการทางด้านคนและ จะ ศึกษาค้นคว้าแบบทุนทรัพย์การเงินอย่างเพียงพอ ประชากรจะ ชาติ มีความเข้าใจ อย่าง แจ่มแจ้ง ทั้งใน ด้าน วัตถุประสงค์ และวัตถุประสงค์ นักศึกษาและคนอายุ ทั่วๆ ไปก็จะต้อง ใช้ การเงิน ตลอดจนความต้องการในอนาคตของสถาบัน อุดมศึกษาของสังคมแต่ละคนได้ การอุดมศึกษาที่ดี นอก ปรารถนาของประชาชน (higher education is essentially a public purpose) ทั้งนี้ ก็ควรจะได้แก่สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ ให้ประชาชนได้ทราบ และจะต้องให้ประชาชนได้มี

เมืองไทย

เขื่อนเจ้าแคว

143-10197

ทางจวนกรุงเทพฯ เพียง 190 กิโลเมตร ตามแนวถนน จะถึง "เขื่อนเจ้าแคว" การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ได้สร้างสะพานคอนกรีตข้ามลำน้ำแควใหญ่ในบริเวณนี้ เพื่อใช้ในการก่อสร้างและประชาชนสามารถไปเที่ยวเขื่อนได้สะดวก

จากกรมสำรวจทางดินวิทยาและธรณีวิทยาและกรมการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ได้กำหนด "บริเวณนี้" เป็นสถานที่ตั้งของเขื่อน "บริเวณนี้" อยู่ห่างจากจุดบรรจบของแม่น้ำแควใหญ่และแควน้อยเหนือขึ้นไปประมาณ 80 กิโลเมตร ซึ่งเป็นบริเวณที่มีชื่อว่า "บ้านเจ้าแคว" บริเวณนี้เป็นหุบเขาแบบ ๆ มีพื้นที่ประมาณ 10,800 ตารางกิโลเมตร ซึ่งประกอบไปด้วยภูเขาและป่าไม้ อุณหภูมิเฉลี่ยตลอดปีประมาณ 29 องศาเซลเซียส จากจุดบรรจบลงไปประมาณ 10 กิโลเมตรจะถึงที่ตั้งเขื่อนหรือบริเวณที่ตั้งทำหน้าที่กักน้ำจากแม่น้ำแควลงสู่ระบบชลประทาน

ลำน้ำแควใหญ่มีความยาวประมาณ 380 กิโลเมตร มีพื้นที่ลุ่มน้ำประมาณ 14,800 ตารางกิโลเมตร มีต้นน้ำกำเนิดจากเทือกเขาตะนาวศรี ซึ่งกั้นเขตแดนระหว่างไทยกับพม่า แล้วไหลลงทางใต้บรรจบแม่น้ำแควน้อยที่ ปากแพรก จังหวัดกาญจนบุรี กลายเป็นแม่น้ำแควหลวง ไหลลงสู่อ่าวไทยที่จังหวัดสมุทรสงคราม มีปลาน้ำจืด ปลาหนัง ปลาน้ำจืด ปลานวลจันทร์ ฯลฯ

เขื่อนมีความเป็นมาเนื่องจากความต้องการไฟฟ้าทั่วประเทศอยู่ในอัตราเพิ่มขึ้นประมาณปีละ 15 % การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ มีหน้าที่ที่จะต้องหาแหล่งผลิตกระแสไฟฟ้าเพื่อผลิตจ่ายให้แก่ประชาชนในอัตราที่พอเพียงและทันกับความต้องการ โดยมีความแน่นอนและราคาที่เหมาะสม

"โครงการเขื่อนเจ้าแคว" จึงถูกพิจารณาโดยรัฐบาลว่าเป็นประโยชน์อย่างมากที่จะพัฒนาขึ้นเพื่อผลิตไฟฟ้าใช้ของบ้านเมือง โดยเฉพาะในปัจจุบันราคาก๊าซหุงต้มได้สูงขึ้นเป็นลำดับ และพายุเขื่อน ซึ่งเป็นเทคโนโลยีที่ก้าวหน้าผลิตไฟฟ้าสูงชัน ฉะนั้นการตัดสินใจที่จะดำเนินการโดยเร่งด่วนจึงเป็นข้อควรกระทำอย่างยิ่ง

โครงการบ้านเจ้าแคว ประกอบด้วยตัวเขื่อนทางน้ำสันโรงไฟฟ้า และระบบไฟฟ้าแรงสูง

การออกแบบตัวเขื่อนได้ออกแบบให้เหมาะสมกับสภาพของธรณีวิทยา โดยออกแบบตัวเขื่อนเป็นเขื่อนดินถึง มีดินเหนียวเป็นแกนกลาง สูง 135 เมตร สันเขื่อนกว้าง 15 เมตร มีฐานกว้าง 580 เมตร มีขีปนาวุธของตัวเขื่อนมีอาคารรับน้ำ เพื่อรับน้ำสำหรับผลิตพลังไฟฟ้าและต่อด้วยท่อขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง 6 เมตร จำนวน 3 ท่อ ในระยะแรกรับน้ำไปหมุนเครื่องกังหันน้ำในโรงไฟฟ้าซึ่งตั้งที่เขื่อน ในระยะที่สอง จะติดตั้งท่อเหล็กขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง 7 เมตร อีก 2 ท่อ นอกจากนี้ยังมีฝายน้ำล้นคอนกรีตอยู่ทางปีกขวาของเขื่อน ทำหน้าที่ควบคุมต้นอุทกภัย ประกอบด้วยประตูบานโค้ง 3 ช่อง กว้างช่องละ 10 เมตร

โรงไฟฟ้าเป็นอาคารคอนกรีตเสริมเหล็กตั้งอยู่ท้ายเขื่อน กักน้ำผลิตพลังเครื่องกังหันน้ำและเครื่องกำเนิดไฟฟ้า แต่มีปริมาณน้ำในโรงไฟฟ้าในขณะแรกจำนวน 3 ชุด มีกำลังผลิตสูงสุด 120,000 กิโลวัตต์ ในอนาคตเมื่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าเพิ่มขึ้นจะติดตั้งเครื่องกังหันน้ำ และเครื่องกำเนิดไฟฟ้าอีก 2 ชุด มีกำลังผลิตสูงสุด 180,000 กิโลวัตต์ รวมทั้งสิ้นโครงการนี้จะมีกำลังผลิต 720,000 กิโลวัตต์

พลังงานไฟฟ้าที่ผลิตจากโครงการนี้ประมาณปีละ 1,200 ล้านกิโลวัตต์ต่อชั่วโมง จะถูกส่งไปตามสายส่งแรงสูงระบบแรงดัน 230 กิโลวัตต์ 2 วงจร ไปยังสถานีไฟฟ้าอ้อมวังสิต โดยมีระยะทางประมาณ 200 กิโลเมตร โดยมีสถานีจ่ายแรงส่งที่บ้านโป่ง และในอนาคตจะก่อสร้างสายส่งแรงดัน 230 กิโลวัตต์ จากบ้านโป่งไปเชื่อมกับระบบส่งไฟฟ้าภาคใต้ที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และที่ไทรน้อย จังหวัดนนทบุรี เพื่อเชื่อมระบบไฟฟ้าไว้ด้วยกันถึงขึ้นและจ่ายไฟฟ้าให้ได้อย่างมั่นคงตามความต้องการของประชาชน

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ได้เริ่มสำรวจพื้นที่มาตั้งแต่ปี 2508 ทั้งในด้านธรณีวิทยาและอื่น ๆ อย่างละเอียด โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้ทำการสำรวจเนินเทือกในด้านธรณีวิทยา แล้วจัดทำรายละเอียดความเหมาะสมเสนอคณะกรรมการพัฒนาแหล่งน้ำ แล้วคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อ 3 มีนาคม 2513 เห็นชอบให้ดำเนินการก่อสร้างโครงการบ้านเจ้าแควได้ และอนุมัติงบประมาณ 2,800 ล้านบาท เมื่อ 23 มกราคม 2516 จากแหล่งเงิน คือ เงินกู้ต่างประเทศ 1,385.60 บาท เงินรายได้ของกรมการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ 614.40 ล้านบาท เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดินโดยการออกธนบัตรในนามกรมการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ 800 ล้านบาท

แต่หลังจากได้เกิดวิกฤตการณ์ทางการเมืองระหว่างประเทศ 2 ครั้ง คือปลายปี 2514 และต้นปี 2516 ทำให้ประมาณการก่อสร้างโครงการในบัญชีเงินเพิ่มขึ้นเป็น 3,416 ล้านบาท ซึ่งแยกแหล่งเงินได้ดังนี้ เงินกู้จากธนาคารโลกและกองทุนเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการแห่งญี่ปุ่น 2,304 ล้านบาท เงินกู้ภายในประเทศ 90 ล้านบาท เงินรายได้ของกรมการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ 800 ล้านบาท เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดินโดยรัฐบาลให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ออกพันธบัตรในนามกรมการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ 600 ล้านบาท ราคาที่ดินรวมค่าดอกเบี้ยเงินกู้ต่างประเทศระหว่างก่อสร้างไว้แล้วประมาณ 416 ล้านบาท นอกจากนี้รัฐบาลยังได้ส่งมอบแทนกลับในรูปภาษีเงินได้ขาเข้าของเครื่องจักรกลและภาษีเงินได้อื่น ๆ อีกประมาณ 90 ล้านบาท และยังได้ช่วยโยกกรรมกรมีงานทำ อีก 1,500 คน เป็นเวลา 6 ปี บริษัทที่ได้รับอนุญาตให้ทำการก่อสร้าง คือ บริษัท VIANINI ของอิตาลี

บ้านเจ้าแคว แควลุ่มน้ำแควน้อยไป แต่ การประมง วิกฤตโบราณ

รัฐบาลได้มีมติให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้เป็นผู้ดูแลด้านประมงในเขื่อนโดยยกย่องนายวินัยรัฐ ในหน้าที่ดูหน้าทวนบริเวณอ่างเก็บน้ำประมาณ 400 ตารางกิโลเมตร หรือเพียง 4 % ของพื้นที่ลุ่มน้ำ อ่างเก็บน้ำซึ่งแทนที่ป่าที่ถูกถางไปย่อมให้ความคุ้มครองดีกว่าป่า เพราะน้ำฝนที่ตกลงมาในอ่างเก็บน้ำทั้งหมด การพังทลายของดินก็ย่อมจะไม่มีด้วย เนื่องจากตัวอ่างเก็บน้ำได้กั้นพายุฝนไว้ นอกเสียจากจะมีการทำลายป่าตามแนวชายตลิ่ง กรมทรัพยากรได้ส่งสำรวจพบว่า ในแต่ละฤดูน้ำหลากในอ่างเก็บน้ำจะเก็บน้ำไว้ซึ่งในบริเวณหนองกะทะ จึงได้เปิดประตูน้ำให้เต็มปากบริษัทเอกชนเข้าทำเหมืองแร่ฟลูออไรท์ รวมทั้งหมด 7 แปลก เมื่อเดือนเมษายน 2515 โดยให้ทำการขุดให้หมดสิ้นในเวลา 4 ปี ซึ่งเป็นเวลาที่เริ่มเก็บน้ำในอ่าง ในปี 2516 หลังจากนั้นก็ยังสามารถจะขุดแต่งตัวอ่างในส่วนที่อยู่เหนือระดับน้ำเป็นส่วนใหญ่ออกให้ภายหลัง

ส่วนการประมงนั้น กรมประมงภายใต้การดำเนินการของกรมประมงพันธุ์สัตว์น้ำ ได้ทำการสำรวจจุดวางพวงน้ำและสัตว์น้ำในลำน้ำแควใหญ่และลำน้ำสาขา เริ่มงานตั้งแต่ 2516 ถึง 2518 พบว่าเหมาะสำหรับกรทำการประมง ซึ่งจะให้ผลผลิตในการประมงจากอ่างเก็บน้ำบ้านเจ้าแคว ปีละ กว้าง 10 ล้านบาท และทำให้ราษฎรได้ใช้เป็นอาชีพแทนการตัดไม้ได้ขาย

นอกจากยังมีวิกฤตโบราณ ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ร่วมกับสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย (AIT) และที่ผู้เชี่ยวชาญและทรงคุณวุฒิจากส่วนราชการอื่น เช่น พืชไร่กึ่งชลประทานแห่งชาติ สถาบันวิจัยทางสังคมศาสตร์ ฯลฯ ดำเนินการสำรวจทางด้านนิเวศวิทยา พบว่าบริเวณอ่างเก็บน้ำบ้านเจ้าแควที่น้ำท่วมยังมีวิกฤตโบราณเพียงแห่งเดียว คือที่วัดท่ากระดาน ซึ่งทางกรมการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ได้ติดต่อกับกรมศิลปากรให้ดำเนินการย้ายออกแล้ว

ส่วนประชาชนในบริเวณนั้น ทาง กฟผ. ได้จ่ายค่าทดแทนที่ดินแก่ราษฎรในปี 2518 รวมทั้งสิ้นประมาณ 19 ล้านบาท และจ่ายเงินค่าทดแทน ค่าบ้าน และค่าอพยพ เป็นเงินประมาณ 28 ล้านบาท การอพยพครั้งนี้ กฟผ. ได้ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดเตรียมแผนงานพัฒนาและส่งเสริมอาชีพราษฎรอพยพและจัดตั้งสหกรณ์การเกษตรดำเนินการเพื่อประโยชน์แก่ราษฎรที่ถูกน้ำท่วม

สำหรับการจัดสรรที่ดินเพื่อให้เป็นที่อยู่อาศัยและที่ทำกินแห่งใหม่ให้แก่ราษฎรอพยพจำนวนประมาณ 1,000 ครอบครัวนั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อ 20 สิงหาคม 2517 อนุมัติให้ใช้ที่ดินบริเวณอ่างเก็บน้ำบ้านเจ้าแควบริเวณท้ายตามสุขุ เนื่องจากประมาณ 24,000 ไร่และบริเวณคลองเสลา-เสลาเก่า-อ้อมสิต เนื่องจากประมาณ 81,062 ไร่ นำมาจัดสรรแก่ราษฎรครอบครัวละ 20 ไร่ ทั้งนี้

โดยให้ กฟผ. จัดตั้งหน่วยงานความสะดวกต่าง ๆ เช่น ก่อสร้างถนนไปยังที่ดินจัดสรร เดินสายไฟจากเขื่อนฯ ไปยังหมู่บ้านอพยพ และจัดหาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค เป็นต้น นอกจากนี้มี กฟผ. ยังได้จัดเงินให้อีก 10 ล้านบาท เพื่อให้ราษฎรอพยพที่ยังไม่เป็นที่ดินในการประกอบอาชีพการเกษตรกรรม ในระยะเริ่มอพยพเข้าผู้ที่ทำกินใหม่อีกด้วย นับเป็นโครงการดีอย่างที่ กฟผ. ได้ลงทุนเพื่อให้ราษฎรเหล่านี้มีที่ทำกินใหม่ในลักษณะไม่ถอยไปกว่าเดิม

การสร้างเขื่อนแต่ละเขื่อนนั้น นอกจากใช้เงินจากมหาศาลแล้ว ยังต้องใช้ทั้งแรงงานภาคและแรงงานสมัครสมนุญย์ แม้ว่าจะมีเครื่องจักรทันสมัยก็ตาม เจ้าหน้าที่ตลอดจนพนักงานในหน้าที่ต่าง ๆ ส่วนมากหรืออาจจะทั้งหมดต่างพักอาศัยในบริเวณเขื่อน (โดยสร้างเป็นบ้านพักชั่วคราว ข้าราชการครอบครัวต้องแยกกันอยู่ แต่จะเหมาะที่สุดถ้าจะอยู่คนเดียว ลักษณะที่ว่าเป็นเป็นแค่เฉพาะที่เป็นคนไทย แต่ยังเป็นบ้านพักสำหรับฝรั่งซึ่งเป็นหัวหน้างานคงดีกว่านี้ ไม่ว่าจะเป็นวีรบุรุษผู้กล้าหรือสถานที่ตั้ง) คนทั่วไปจึงมักเรียกคนเหล่านี้ว่า "ชาวเขื่อน" ซึ่งมาจากทุกภาคของประเทศไทย ที่มาช่วยแรงงานที่นั่น

สภาพทั่วไปของ "ดิน" นั้น มี "ทุกอย่าง" เหมือนถ้าเกิดหนึ่ง ๆ เพียงจะมี เช่น สถานีตำรวจภูธร ที่ทำการไปรษณีย์ วัด (เป็นวัดเล็กแต่มีเมรุ) ตลาดสด ร้านค้าต่าง ๆ และที่สำคัญคือโรงภาพยนตร์ ที่นั่นมีชื่อว่า "เมฆารัตนมา" ตลอดจนสถานพยาบาลที่มีเครื่องมือแพทย์และแพทย์ประจำหอสมุด สนามเทนนิส กองอำนาจการ ธนาคาร (คือขอกองที่จำชื่อธนาคารนั้นไม่ได้) และมีร้านอาหารซึ่งเรียกกันว่า "MESS HALL" ทุกคน (โดยเฉพาะคนที่มาพักก่อนท่องเที่ยวที่เขื่อนฯ เพราะอยู่ใกล้ "บ้านพัก") มีสิทธิเข้าไปเล่นได้ (ถ้ามีเงิน) เพราะอาหารไม่แพงและ 5 บาท แต่แม่ครัวปรุงดีมาก

กฟผ. ซึ่งเป็นเจ้าของเขื่อนฯ ได้สร้างบ้านพักบริเวณสำหรับ "คน" ของ กฟผ. เอง ที่มาพักผ่อนท่องเที่ยวชมความงามของธรรมชาติ ทิวเขา อ่างเก็บน้ำ เขื่อน เป็นบ้านที่พิเศษแล้วสวยงามและทันสมัย ต่อมาข้างเคียงแรง ค่าก่อสร้างก็สูง "แรง" ด้วยเหมือนกัน อาจเป็นเพราะเหตุนี้กระมัง กฟผ. จึงขอใช้ราคาไฟฟ้าพิเศษ ๆ อาจพูดได้ว่า กฟผ. เป็นผู้ทำให้ค่าครองชีพราคาสินค้าสูงขึ้น ก็คงจะได้ !!

ส่วนภายในบ้านจะเป็นอย่างไร มีอะไรบ้างนั้น เมธิณีไม่ได้เป็น "ญาติ" กับ "คน" ของ กฟผ. จึงไม่มีโอกาสไป "สัมผัส" คำโลกาสิทธิ์ วาสนา มี ได้รู้จัก "ท่าน" ใน กฟผ. ก็คงได้ไป "สัมผัส" และคงได้เขียนให้คุณผู้อ่านได้อ่านกันอีก

และ กฟผ. ได้สร้างพลับพลาไว้บนเขื่อนฯ ซึ่งได้ปรับเป็นพื้นที่ราบแล้ว เพื่อและสำหรับเมื่อเสด็จทอดพระเนตรเขื่อนและอ่างเก็บน้ำ

ถ้าคุณผู้อ่านคิดว่าจะชมความงามชมพระอาทิตย์เริ่มฉายแสงหรือช่วงที่จะดับขอบฟ้า เมินชะชะเออะ !! เพราะพระอาทิตย์ขึ้นและลงหลังเขื่อนฯ ซะ !!

เนื่องจากโครงการบ้านเจ้าแควเป็นโครงการเอกชนประสงค์ ประโยชน์ที่จะพึงได้ คือ

1. เมื่อติดตั้งเครื่องกำเนิดไฟฟ้า 720,000 กิโลวัตต์ จะผลิตพลังงานไฟฟ้าได้ปีละ 1,200 ล้านกิโลวัตต์ชั่วโมง คิดเป็นเงินค่ากระแสไฟฟ้าประมาณ 348 ล้านบาท
2. เมื่อถึงฤดูน้ำท่วมอ่างเก็บน้ำจะช่วยป้องกันอุทกภัยในลุ่มแม่น้ำแม่กลองในท้องที่จังหวัดกาญจนบุรี และราชบุรี และจะทำให้การป้องกันภัยให้ลุ่มลุ่มบุรีรัมย์ขึ้นจะตั้งมีการควบคุมลำน้ำแควน้อยเพิ่มขึ้นอีกทางหนึ่งด้วย
3. ในฤดูแล้งก็จะระบายน้ำที่ใช้ในการผลิตพลังงานไฟฟ้าแล้ว ไปรับฝนเป็นโครงการชลประทานแม่กลองใหญ่ ซึ่งมีเขื่อนขจรสงครามเป็นหัวน้ำกั้นหน้าและมีระบบคลองส่งน้ำที่สมบูรณ์อยู่แล้ว ทำให้สามารถช่วยในการเพาะปลูกพืชไร่ในเนื้อที่ประมาณ 1 ล้านไร่ ได้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น
4. เมื่อน้ำขึ้นเขื่อนไปจะเป็นอ่างเก็บน้ำ มีระยะทางตามลำน้ำยาว 130 กิโลเมตร สามารถเดินเรือได้ถึงอำเภอบ้านไร่ จังหวัดอุทัยธานีและอำเภอทองผาภูมิ ซึ่งเป็นอำเภอชายแดนในจังหวัดกาญจนบุรี
5. อ่างเก็บน้ำบ้านเจ้าแควจะเป็นทะเลสาบน้ำจืดขนาดใหญ่ เป็นแหล่งเพาะพันธุ์ปลาน้ำจืดได้หลายชนิด ซึ่งเป็นการส่งเสริมอาชีพการประมงแก่ราษฎรที่อยู่ในบริเวณนั้น

โครงการบ้านเจ้าแควนี้ กฟผ. ได้ร่วมกับกรมการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ใน กรุงเทพมหานคร 22

ทำรู้จักตลาดหลักทรัพย์ใหม่?

อนุชนพนันพนัน อนุชนพนัน
อนุชนพนันพนัน

ตลาดหลักทรัพย์หรือเราจักจะรู้จักกันว่าตลาดหุ้นนั้นเอง ความจริงแล้วมันไม่ได้ทำการซื้อขายแค่เฉพาะหุ้นเท่านั้น แต่ทำการซื้อขายหลักทรัพย์ต่างๆ ด้วย เช่น หุ้น พันธบัตร วามาร ทั้งของเอกชนและของรัฐบาล และไม่ใช่ว่าหุ้นของทุกบริษัทมีสิทธิเข้าไปซื้อขายในตลาดแห่งนี้ได้ หลักทรัพย์ที่จะนำมาซื้อขายได้มันจะต้องเป็นหลักทรัพย์จดทะเบียนหรือได้รับอนุญาตเท่านั้น มีหุ้นทุกชนิดที่มีสิทธิ์ที่จะเข้ามาทำการซื้อขายในตลาดนี้ ก็คงรวมและก่อให้เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจขึ้นมามากมาย รัฐบาลจึงได้กำหนดกฎเกณฑ์หลักทรัพย์ที่จะขายไว้พอเป็นเครื่องไว้วัดกัน มาตราฐานของหุ้นที่จะเข้ามาทำการซื้อขายในตลาด เช่น หุ้นนั้นจะต้องเป็นหุ้นของบริษัทที่รับอนุญาต หรือเป็นหุ้นของบริษัทจดทะเบียน การกำหนดเช่นนี้ทำให้บริษัทหนึ่ง ๆ ที่ฐานะการเงินไม่ดี ไม่มั่นคง หรือเพิ่งตั้งบริษัทใหม่ ๆ ไม่มีสิทธิ์จะนำหุ้นเข้ามาซื้อขายในตลาดนี้ได้ เพราะบริษัทจดทะเบียนต้องมีทุนจดทะเบียนและชำระเต็มมูลค่าแล้วไม่ต่ำกว่า 10 ล้านบาท มูลค่าหุ้นละ 100 บาท โดยมีผู้ถือหุ้นไม่ต่ำกว่า 250 ราย ฯลฯ หมายความว่าบริษัท ก. ได้จดทะเบียนหุ้นสามัญไว้ 100,000 หุ้น หุ้นละ 100 บาท จะจดทะเบียนเป็นบริษัทจดทะเบียนหรือไม่ได้ จนกว่าจะได้แสดงว่ามีผู้ชำระหุ้นแล้ว ไม่น้อยกว่า 10 ล้านบาท ทั้งนี้ก็เพื่อป้องกันไม่ให้มีการหลอกลวงหุ้นในตลาด โดยบริษัทหนึ่งมีแต่ชื่อผู้ซื้อแต่ไม่มีภาระซื้อจริง ๆ ปกติราคาหุ้นจะทราบแล้วในเศรษฐกิจปัจจุบันนี้บริษัทใดก็ตามถ้าจะมีการดำเนินการขนาดใหญ่ได้มันต้องใช้เวลาเงินมาก การใช้เวลาเงินมาก ๆ นั้นจะใช้เงินของบุคคลคนเดียวเหมือนแต่ก่อนไม่ได้ ดังนั้น จึงหันมาใช้วิธีออกหุ้น โดยผู้ต้องการเป็นผู้บริหารหรือเจ้าของก็จะซื้อหุ้นไปมากไป เช่น ซื้อหุ้นไว้เกินกว่า 5% เป็นต้น อีก 4% ของหุ้นทั้งหมดก็นำออกมาขายในตลาด แต่จะขายกันในระหว่างเดือนหรือทุกสัปดาห์ก็จะได้เงินหุ้นไม่พอและจะทำได้อีก ทำให้ไม่สามารถหาเงินหุ้นได้พอ ดังนั้น ด้วยวิธีที่กล่าวมาข้างต้นของหลักทรัพย์ ก็ทำให้มันเป็นภาระแก่บริษัท หุ้นของบริษัทที่พอสมควร อาจจะจะมีสิทธิ์ที่ถือหรือเช่าซื้อได้บ้างต้องมีหลักฐานที่พอสมควร ส่วนผู้ที่สนใจลงทุน ถ้าได้แก่บุคคลที่มีเงินส่วนหนึ่งเหลือใช้ ก็จะนำเงินนั้นลงทุนมาซื้อหุ้น

ขณะที่เศรษฐกิจในขณะนั้นเฟื่องฟูในปัจจุบัน จะเห็นได้ว่าราคาหุ้นค่ามีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อย ๆ ทำให้เราเกิดความวิตกกังวลของเงินมีแนวโน้มลดลง นั่นคือ เงิน 100 บาทในวันนี้มีมูลค่ามากกว่าเงิน 100 บาท ในอีกวัน ค่าของเงินเราจึงจะรู้สึกว่าของเงินของเรามีพียงใช้ซื้อในร้านข้างหน้า หรือทำอย่างอื่นอย่างอื่นจะพิจารณาจากอำนาจซื้อ (PURCHASING POWER) ของเราไปได้ ทางหนึ่งก็คือ พยายามทำให้เงิน 100 บาทวันนี้มีมูลค่าเพิ่มขึ้นในวันข้างหน้า เราอาจทำได้ง่าย ๆ โดยเอาเงินฝากธนาคาร ซึ่งถ้าฝากประจำเราจะได้ดอกเบี้ย 8% นั่นคือ ในอีกวันเงิน 100 บาท จะเป็น 108 บาท หรือเอาไปซื้อพันธบัตรรัฐบาลซึ่งจ่ายดอกเบี้ยในอัตรา 8.5% แต่จะเห็นว่ามีมากใน 365 วัน เราได้เพิ่มมาคือ 8-8.5% เท่านั้น ทำอย่างไรจึงจะหาทางเพิ่มมูลค่าของเงินให้มากขึ้น ต่อมาไม่พ้นบริษัทการเงิน (FINANCE) หรือ TRUST ซึ่งฐานะดีเชื่อถือได้ซึ่งจะได้ดอกเบี้ยประมาณ 11% แต่บริษัทพวกนี้มักจะกำหนดจำนวนเงินที่ฝากครั้งละอย่างน้อย 50,000 บาท ซึ่งออกจะไม่ค่อยนักในภาวะเศรษฐกิจเช่นนี้ เพราะต้องเสียภาษี เราควรจะได้รับเงินเพิ่มมากกว่านี้ในระยะเวลาเท่ากัน นั่นคือเอาเงินไปลงทุน แต่ทำอย่างไร? เราอาจทำได้โดยซื้อหุ้นจากตลาดหุ้นนั่นเอง

หลายท่านคงเคยสังเกตว่าในหนังสือพิมพ์หลายฉบับมีตารางของราคาเปลี่ยนแปลงของหุ้นของบริษัทต่างๆ ของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เราดูกันอย่างไร? ในตารางนั้นจะแบ่งหลักทรัพย์ออกเป็นแต่ละชนิด เช่น หุ้นสามัญ หุ้นบุริมสิทธิ ฯลฯ เราคิดว่าหากปีครั้งสุดท้ายของปี (CLOSED PRICE

เท่าไร) แสดงว่าราคาที่จะซื้อขายได้ในวันนี้คือเท่าไร แต่อาจมีการเสนอซื้อเสนอขายมากกว่านี้ได้และในระหว่างวันราคินอาจมีการพุ่งหรือต่ำกว่าราคาที่เป็นปกติได้ เพราะการซื้อขายที่ถล่มถล่มหรือการเสนอซื้อเสนอขายที่ถล่มถล่ม อาจส่งผลกระทบต่อราคาและก่อให้เกิดการขึ้นหรือต่ำกว่าเมื่อวันก่อน ตัวอย่างที่เราจะรู้จักว่าราคาหุ้นของบริษัทไทยและซื้อกันอย่างไร การซื้อขายหลักทรัพย์ในตลาดแห่งนี้ทำได้โดยผ่านนายหน้า (BROKER) ซึ่งเป็นพนักงานของบริษัทที่จดทะเบียนและเป็นสมาชิกที่เป็นสมาชิกของตลาดหลักทรัพย์ ทำการซื้อขายหลักทรัพย์ในนามของบริษัทที่ทำงานอยู่ นายหน้าจะเป็นผู้ติดต่อกรรมการของบริษัทและกระทรวงพาณิชย์ในตลาด แต่อย่างไรก็ตามการตัดสินใจซื้อขายหุ้นกับนายหน้าเป็นเจ้าของเงิน นายหน้าจะมีรายได้เพียงค่าบริการ (COMMISSION) เท่านั้น

การซื้อขายหลักทรัพย์นี้ ปกติมีชื่อเพื่อหวังผลตอบแทนในรูปแบบของเงินปันผล (DIVIDEND) ซึ่งอัตราของบริษัทที่ดำเนินการนั้นมีกำไรและเงินปันผลสูง ปกติอาจได้ถึง 22% หรือมากกว่านั้นอีกพวกหนึ่ง ไม่ต้องการถือหลักทรัพย์ไว้ระยะยาว ๆ ออกมาได้เงินเร็ว ๆ ก็ถือไว้เพื่อเก็งกำไร (SPECULATIVE) เช่นในขณะนี้ผู้คนที่สนใจที่จะซื้อหุ้นกันมาก ราคาซื้อขายจึงเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ทำให้มีการได้กำไรมากกว่าจากการถือหุ้นในระยะเวลาสั้นๆ อย่างไรก็ตามการครองหุ้นจะได้กำไรผลตอบแทนมากกว่าถือเงินสด (RISK) มากขึ้น การตัดสินใจการลงทุนไม่ว่าจะเป็นการฝากธนาคารไม่กระทบกับเรื่องการลงทุนซื้อหุ้นขึ้นอยู่กับบุคคลเจ้าของเงินว่าจะยอมเสี่ยงแค่ไหนนั่นเอง มีผู้เคยเขียนว่าราคาหุ้นเปลี่ยนแปลงมาก เช่น อัตราดอกเบี้ยมากถึง 10% การถือหุ้นก็เสี่ยงกว่าร้อยละหนึ่งของการถือหุ้นซึ่งขึ้นอยู่กับบุคคลเจ้าของเงินว่าจะยอมเสี่ยงแค่ไหนนั่นเอง มีผู้เคยเขียนว่าราคาหุ้นเปลี่ยนแปลงมาก เช่น อัตราดอกเบี้ยมากถึง 10% การถือหุ้นก็เสี่ยงกว่าร้อยละหนึ่งของการถือหุ้นซึ่งขึ้นอยู่กับบุคคลเจ้าของเงินว่าจะยอมเสี่ยงแค่ไหนนั่นเอง มีผู้เคยเขียนว่าราคาหุ้นเปลี่ยนแปลงมาก เช่น อัตราดอกเบี้ยมากถึง 10% การถือหุ้นก็เสี่ยงกว่าร้อยละหนึ่งของการถือหุ้นซึ่งขึ้นอยู่กับบุคคลเจ้าของเงินว่าจะยอมเสี่ยงแค่ไหนนั่นเอง

ตลาดหุ้นคือการค้าขายสินค้าในตลาดประเทศเช่นในประเทศอเมริกาที่นิวยอร์ก ชื่อ NEW YORK STOCK EXCHANGE อยู่ที่ WALL STREET และในประเทศไทยมีที่กรุงเทพฯ บนถนนการคำหลอม ชื่อ SECURITIES EXCHANGE OF THAILAND ตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2517 มีชื่อ ก่อนหน้าในประเทศไทยได้เคยมีตลาดหุ้น (BANGKOK STOCK EXCHANGE) ขึ้น แต่ได้ล้มเลิกไปเพราะไม่มีผู้สนใจใช้บริการของตลาดหุ้นแห่งนี้ อย่างไรก็ดีตามนิยามตลาดหลักทรัพย์จึงเป็นที่รวมกันของการพัฒนาตลาดทุน (CAPITAL MARKET) ในประเทศต่าง ๆ กัน ทำรู้จักตลาดหลักทรัพย์หรือ?

ปัญหาของถนนกรุงเทพฯ ๑ สอดจากหน้ารถ

อนาคต ซึ่งทุกคนคงต้องอยู่ในภาวะจำยอมรับสภาพเช่นนี้เพื่อการมีชีวิตรอดอยู่ในกรุงเทพมหานครในขณะนี้ซึ่งจำเป็นที่จะต้องวางชีวิตอยู่ ไม่ว่าจะเป็นในด้านการศึกษา การประกอบอาชีพ หรือการทำธุรกิจก็ตาม ทุกชนชั้น ทุกวัย ทุกระดับฐานะย่อมต้องได้รับผลกระทบไม่น้อยต่างกัน บางคนอาจต้องใช้ความอดทนมากหน่อย บางคนอาจไม่ต้องการใช้ความอดทนเท่าใดนัก ทั้งนี้ก็เพราะมีสิ่งอำนวยความสะดวกบางประการเป็นการเป็นเครื่องช่วย

แต่ทว่าปัญหาเหล่านี้ ไม่มีอะไรดีไปกว่าการที่ผู้ต้องอยู่อดทน และยอมรับสภาพที่เป็นอยู่อย่างแท้จริงให้ถ้อยบาย ไม่ไปเอามาเป็นปัญหา หรือคิดให้วิตกกังวลมากนัก บุตรธิดา ๆ ก็คือ ทำจิตใจให้สบาย พยายามมองสิ่งเหล่านี้ให้มันเป็นสิ่งน่ารื่นรมย์ และหาข้อเปรียบเทียบบ้างในบางครั้งบางโอกาส เพื่อมิให้เกิดความทุกข์ ความวิตกกังวลใจ ทั้งนี้ก็เพราะปัญหาเหล่านี้เป็นปัญหาที่สะดวก แก้ไขหรือแก้ไขเป็นระยะเวลาสั้นๆ จะแก้ไขให้สำเร็จรวดเร็ว ในระยะเวลาอันรวดเร็วมีได้ ต้องอาศัยปัจจัยหลายประการที่มีผลสืบเนื่องช่วยแก้ไขต่อไป

เพราะฉะนั้นประชาชนคนกรุงเทพฯ ทุกคนจึงต้องยอมรับสภาพเช่นนี้ มีความอดทนต่อสู้ ให้สมกับที่ท่านกำเนิดมาในยุคที่โลกกำลังเจริญแต่ทางวิฤตแต่เพียงอย่างเดียวและเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ จนกระทั่งความเจริญทางด้านจิตใจค่อย ๆ ลดน้อยลงตามลำดับ จนในที่สุดคนเหล่านั้นจะหาไม่รู้จักคำว่า คุณธรรมคืออะไรได้ ใครจะไปรู้ได้ นอกจากความตาบอดเท่านั้น ที่เพื่อนที่แน่นอนที่สุดของมนุษย์ที่จะตัดสินใจให้หลีกเลี่ยงจากปัญหาเหล่านี้ได้

จากบรรณาธิการ

ขณะที่เขียนจากบรรณาธิการอยู่นี้ นักศึกษาส่วนใหญ่ทยอยให้เสร็จสิ้นหมดแล้ว และจะได้มีเวลาพักผ่อนสักระยะหนึ่งแล้วก็ต้องมาจับตำราเล่มเก่าอีก วันเรียนไปมาอยู่เช่นนี้ ก็จะทำอย่างไรได้ ความโหดที่การอยู่ในสังคมก็ควรใช้ความริ่รวยความคิดที่จะดำรงตนดำรงชีพ การไม่หาความรู้การศึกษาจึงยังเป็นสิ่งซึ่งจำเป็นแก่คนทุกเพศทุกวัย สำคัญอยู่ที่ต้องการความรู้และการศึกษาที่ทุกคนไม่หาที่ทุกคนกระทำอยู่นั้นจึงเป็นประโยชน์เพียงใดแก่การที่จะถือเป็นสมาชิกอยู่ในสังคม ซึ่งแต่ละคนมองกันไปคนละแง่ จึงทำให้แต่ละคนในเลือกเรียนเลือกศึกษาตามความเหมาะสมแก่สภาพร่างกาย สติปัญญาของตน

โดยสภาพของสังคมทุกวันนี้ย่อมต้องการคนซึกที่มีความรู้ความสามารถไม่ขอบเขต ถึงกว้างยิ่งถึงศึกษาทั่วโลกจะเป็นประโยชน์มากเท่าไร และอย่าคิดแต่เพียงอย่างเดียว ก็ชอบที่ผู้ที่ไม่ได้ศึกษาไม่ว่าจะศึกษาโดยหน้าที่หรือศึกษาเพราะใครได้วิชาก็ตาม คำนี้ก็จำต้องศึกษาให้รู้จริงจริงมากที่สุดเท่าที่เวลาและโอกาสจักอำนวยให้ได้ ทั้งนี้คงอาศัยความมานะพยายามเป็นที่สุด อาศัยความตั้งใจศึกษาให้เวลาสำหรับตัวรับตำราพอสมควรเป็นที่อดทนอดกลั้นในการดำรงชีพดำรงตน

จึงอยู่อย่างมีความสุขได้เกิดมาเพื่อการศึกษา แต่การศึกษาในเบื้องต้นให้มนุษย์เกิดเป็นมนุษย์ได้เต็มตัว ได้สมบูรณ์

นี่พิจารณาอยู่เถิด อันเห็นว่าเป็นสิ่งที่ดีความมานะความอดทนที่พึงกระทำตาม ก็เป็นเรื่องที่ถือเอาผู้เขียนพูดกับตัวเองเขียนแล้วความไม่เชื่อใจในข้อนี้จะบังคับกันอย่างไรได้

วิภาวดี แสงสุภา

ปัญหาการศึกษา

เรียน ท่าน.น.ก.ช. ที่เคารพทราบ เนื่องจากดิฉันเป็นนักศึกษา รหัส 202 และต้องการอยาก จะทราบว่า ที่มหาวิทยาลัยจัดให้มีการสอบประจำภาคเรียนที่ 1 ของปีการศึกษา 2520 นี้ แล้วนักศึกษาจะสอบเสร็จสิ้นในวันที่ 28 ตุลาคมนี้ นักศึกษาสามารถจะทราบผลการสอบได้อย่างไร เมื่อไรและที่ไหนคะ และภาคเรียนที่ 2 ปีการศึกษา 2520 นี้ จะเริ่มเรียนกันเมื่อไร

นิตศึกษา ม.ร.

ต่อมผลการสอบได้ภาค 1 ปีการศึกษา 2520 นั้น นักศึกษา จะทราบได้จก

1. การประกาศผลสอบรายวิชา เมื่อการตรวจข้อสอบ และกระดาษคะแนนเสร็จเรียบร้อยแล้ว สวป. จะพิมพ์ผลการสอบส่งให้คณะ ซึ่งคณะหรือภาควิชาจะติดประกาศให้ทราบแต่ละคณะรายวิชาไป ในกรณีที่นักศึกษาไม่ทราบว่าจะทราบวันวิชา ๆ ได้ติดประกาศแล้วหรือยัง จะสอบถามได้ที่คณะหรือภาควิชา

2. สำหรับนักศึกษาชั้นปีที่ 1 ปีการศึกษา 2520 สวป. จะประกาศให้ทราบใบจบหลักสูตร (ใบเสร็จ) ต่อณที่กองทะเบียนวีรภาค 2/2520 (ที่ ๗ ธันวาคม 2520)

สำหรับนักศึกษาปีอื่น ๆ สวป. จะส่งใบแจ้งผลการสอบให้แก่ผู้ที่ได้แสดงความจำนงโดยชอบของติดแถมปีที่ผ่านมาซึ่งตนเองไว้ที่ สวป. แล้ว ระหว่าง ๓ ตุลาคม-30 พฤศจิกายน 2520)

รองอธิการบดีฝ่ายวิชาการ

